

# 成都高新技术产业开发区“十四五” 发展规划

成都高新区管委会  
二〇二一年十一月



# 目 录

<b>第一篇 新阶段新使命，开启建设世界一流高科技园区新征程</b>	<b>2</b>
第一章 “十三五”时期发展成效	2
第二章 “十四五”时期面临的机遇挑战	3
第三章 指导思想和基本原则	5
第一节 指导思想	5
第二节 基本原则	6
第四章 发展目标	8
第一节 2035 年远景目标	8
第二节 “十四五”时期发展目标	9
<b>第二篇 持续强化科技创新战略支撑，引领中西部创新驱动发展</b>	<b>13</b>
第一章 增强原始创新策源能力	13
第一节 布局战略科技创新平台	13
第二节 完善科技创新平台体系	14
第三节 加快布局新型研发机构	14
第四节 加强关键核心技术攻关	15
第二章 构建中国西部人才高地	15
第一节 引聚全球高层次创新创业人才	15
第二节 聚集培育产业急需紧缺人才	16
第三节 全面优化人才发展环境	16
第三章 培育创新型市场主体	16
第一节 打造科技型中小企业群落	17
第二节 实施高新技术企业倍增行动	17

第三节	构建科技型企业梯度培育体系 .....	17
第四节	培育世界级科技领军企业 .....	18
<b>第四章</b>	<b>打造宜创国际化“创享之都” .....</b>	<b>18</b>
第一节	做强菁蓉汇双创金字招牌 .....	18
第二节	高质量建设科创空间 .....	19
第三节	提升科技成果转移转化效能 .....	19
第四节	构建多层次科技金融服务体系 .....	20
第五节	打通知识产权全链条服务 .....	21
<b>第三篇</b>	<b>大力提升产业根植性和竞争力，推动产业高质量发展 .....</b>	<b>22</b>
<b>第一章</b>	<b>推动电子信息产业链协同发展 .....</b>	<b>22</b>
第一节	完善“4+N”产业领域谱系 .....	22
第二节	推动电子信息产业功能区产城融合发展 .....	23
<b>第二章</b>	<b>提升医药健康产业全球显示度 .....</b>	<b>24</b>
第一节	加快推动医药健康产业跨越式发展 .....	24
第二节	加速推动天府国际生物城成型成势 .....	25
<b>第三章</b>	<b>巩固提升新经济全国竞争力 .....</b>	<b>25</b>
第一节	加快推动新经济深耕细作 .....	26
第二节	打造新经济技术策源地和产业集聚区 .....	28
<b>第四章</b>	<b>积极培育高端装备产业细分领域优势 .....</b>	<b>28</b>
第一节	打造国家级国际航空经济示范区 .....	28
第二节	加快智能制造产业优化升级 .....	29
第三节	打造西部节能环保产业示范区 .....	30
<b>第五章</b>	<b>提升现代服务业发展能级 .....</b>	<b>30</b>
第一节	加快发展现代金融 .....	30

第二节	提能升级科技服务 .....	32
第三节	提升发展商务服务 .....	32
第四节	大力发展楼宇经济 .....	33
<b>第六章</b>	<b>加快部署未来产业 .....</b>	<b>33</b>
第一节	谋划布局未来产业发展 .....	34
第二节	增强未来科技城未来产业承载能力 .....	35
<b>第四篇</b>	<b>着力彰显消费活力与品质宜居，建设现代化城市新中心</b>	<b>37</b>
<b>第一章</b>	<b>构建现代化城市新中心区域标识 .....</b>	<b>37</b>
第一节	打造现代化城市新中心内外环路系统 .....	37
第二节	推进现代化城市新中心核心区建设 .....	38
<b>第二章</b>	<b>建设国际化城市消费新中心 .....</b>	<b>39</b>
第一节	打造世界级交子公园新商圈 .....	39
第二节	提升多元特色消费供给质量 .....	40
第三节	强化消费新中心品牌营销 .....	41
<b>第三章</b>	<b>塑造充满活力的城市形象新中心 .....</b>	<b>41</b>
第一节	提升城市新中心景观风貌 .....	41
第二节	打造现代活力城市新地标 .....	42
第三节	微创融合焕发城市活力 .....	43
<b>第四章</b>	<b>打造追求卓越的城市品质新中心 .....</b>	<b>43</b>
第一节	提升城市交通通勤效率 .....	44
第二节	构建多功能绿色生态空间 .....	44
第三节	打造垂直公园标杆 .....	45
<b>第五篇</b>	<b>加快提升全球资源配置能力，建设内陆开放经济新枢纽</b>	<b>46</b>
<b>第一章</b>	<b>面向“一带一路”打造开放合作交流新平台 .....</b>	<b>46</b>

第一节	纵深推进“一带一路”产业创新合作 .....	46
第二节	构建国际交流交往新桥梁 .....	47
第二章	聚焦国别合作园区打造全面开放新高地 .....	47
第一节	强化中韩创新创业园载体支撑 .....	47
第二节	提升新川创新科技园数字经济承载能力 .....	48
第三节	打造中日(成都)地方发展合作示范区文创合作新样板 .....	48
第三章	围绕产业链供应链培育对外贸易新优势 .....	49
第一节	推动商品贸易转型升级 .....	49
第二节	打造国家服务贸易总部基地 .....	49
第三节	提升供应链服务效能 .....	50
第四章	加快构建对内协同发展新格局 .....	50
第一节	深化成渝地区融合发展 .....	51
第二节	深入推进“两区一城”协同发展 .....	52
<b>第六篇</b>	<b>纵深推进重点领域改革，彰显改革创新先行先试发展活力</b>	<b>54</b>
第一章	对标国际一流建设营商环境改革创新试验区 .....	54
第一节	优化市场化营商环境 .....	54
第二节	优化法治化营商环境 .....	55
第三节	优化便利化营商环境 .....	55
第四节	优化国际化营商环境 .....	56
第二章	推动自贸试验区集成式系统性改革创新 .....	56
第一节	扩大投资贸易自由化领域 .....	56
第二节	探索要素流动便利化规则 .....	57
第三节	探索服务主导产业的制度创新 .....	57

第三章 纵深推进国资国企改革 .....	57
第一节 进一步优化国资布局结构 .....	58
第二节 提升资本运作能力 .....	58
第三节 深化市场化改革 .....	58
<b>第七篇 持续提升都市生活品质，更好满足人民对美好生活向往</b>	<b>60</b>
第一章 建设教育现代化先行区 .....	60
第一节 推进五育融合促进学生全面发展 .....	60
第二节 着力提质晋位提升学校办学水平 .....	61
第三节 强化德才并重优化教师队伍建设 .....	61
第四节 提升学校治理能效深化教育改革 .....	62
第五节 着眼特质赋能打造高新教育品牌 .....	62
第二章 建设全方位全周期健康服务示范区 .....	62
第一节 增强优质医疗服务供给能力 .....	63
第二节 强化医防融合提升公共卫生水平 .....	63
第三节 推进覆盖全人群的健康管理服务 .....	64
第四节 建设区域健康智慧大脑 .....	64
第三章 增强独具魅力的高新文化软实力 .....	64
第一节 塑造创新创造的高新特色文化 .....	65
第二节 完善多层次公共文体设施供给 .....	65
第三节 促进文化体育旅游特色化发展 .....	66
第四章 构建多层次高质量社会保障体系 .....	66
第一节 推动实现更高质量的就业 .....	67
第二节 巩固完善覆盖全民的社保医保体系 .....	67
第三节 完善多元化养老服务体系 .....	68



第二节 提升基层社会治理水平 .....	79
第三章 全面加强城市经济安全 .....	79
第一节 强化产业链供应链安全保障 .....	80
第二节 防范系统性金融风险 .....	80
第四章 全面保障人民生命安全 .....	81
第一节 维护社会公共安全 .....	81
第二节 提升城市应急防控能力 .....	81
第五章 提升社会法治信用水平 .....	82
第一节 深入推进依法行政 .....	82
第二节 健全法律实施监督机制 .....	82
第三节 加强民生领域法律服务供给 .....	83
第四节 创建国家信用经济试验区 .....	83
<b>第十篇 保障措施</b> .....	<b>84</b>
第一章 坚持和加强党的全面领导 .....	84
第二章 健全规划体系 .....	84
第三章 强化重点项目支撑 .....	85
第四章 完善规划实施机制 .....	85
<b>第十一篇 环境影响</b> .....	<b>86</b>
第一章 规划实施的环境影响分析 .....	86
第二章 减轻环境影响的应对措施 .....	88
第三章 环境影响评价结论 .....	89
<b>附件一：成都高新区幸福美好生活十大工程</b> .....	<b>90</b>
<b>附件二：名词解释</b> .....	<b>93</b>

## 前言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是成都高新区在基本建成中西部高质量发展样板示范区的基础上，开启新时代“三步走”战略目标第二步“迈入世界一流高科技园区，成为国家创新网络的重要枢纽”的第一个五年。科学制定和实施成都高新技术产业开发区“十四五”发展规划，对成都高新区加快打造成渝地区双城经济圈重要增长引擎、引领中西部的创新驱动发展示范区、全国践行新发展理念的高质量发展先行区，加快建设世界一流高科技园区，聚力建设现代化城市新中心，具有重要意义。

《成都高新技术产业开发区“十四五”发展规划》根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共成都市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《成都市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》制定，是指导成都高新区未来发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一篇 新阶段新使命，开启建设世界一流高科技园区新征程

## 第一章 “十三五”时期发展成效

“十三五”时期，成都高新区坚守“发展高科技、实现产业化”的如磐初心，围绕“建设世界一流高科技园区”总体目标，切实锻强内生韧性、积极应对外部风险，走过了不平凡历程、实现了历史性跨越，成为全省第一个经济规模迈上两千亿元台阶的高科技园区，2020年地区生产总值达2401.9亿元，占全市比重从12%提升至13.6%。创新发展积聚新动能。成功举办第四届全国双创周主场活动，构筑起“北有中关村、南有深圳湾、东有长阳谷、西有菁蓉汇”的全国双创版图；盈创动力科技金融模式被国务院发文向全国推广，全国首个知识产权新经济示范园区、首个重大新药创制国家科技重大专项成果转化试点示范基地落地，R&D投入强度达4.86%，有效国家高新技术企业达2705家，较“十二五”末增长271%；独角兽企业实现零的突破达到6家。协调发展呈现新格局。勇担成都“东进”战略开拓先锋重任，有力支持东部新区起步建设；新经济活力区在成都市相关产业生态圈中形成辐射带动，涌现出“王者荣耀”“哪吒”等现象级产品，“双子”地标闪耀蓉城，电子信息产业功能区成为全球电子信息产业版图重要一极，全球第二条、国内首条第6代柔性AMOLED面板生产线成功量产，成都高新区医药健康园区排名跃至全国第3，高能级项目加速聚集，未来科技城蓄势待发，正孕育“两区一城”新的动力源。绿色发

展取得新成效。建成国家级绿色工厂 7 家，新川创新科技园获评全市唯一的省级绿色生态示范城区，文明指数暨城乡环境综合测评连续 10 年全市第 1；累计建成绿道里程达 329 公里，建成城市公园 10 个，绿色交通体系连线并网；生态环境质量持续提升，空气质量优良天数提升至 290 天；建成高新“城市大脑”，获评“2020 IDC 中国数字化转型优秀奖”。**开放发展达到新高度。**聚集世界 500 强企业 130 家，实际到位外资总量达 111.73 亿美元，综保区进出口总额连续 3 年位列全国首位；以全省自贸试验区 1/4 的土地，贡献 2/3 的新设企业和 3/4 的外商投资企业，“自贸通”入选全国第三批“最佳实践案例”；连续举办十五届欧洽会，推动成立“世界一流科技园区联盟”。**共享发展谱写新篇章。**获评“2020 年度区域营商环境创新创优标杆园区”；启动西南地区唯一的国家基本公共服务标准化综合试点，织密“15 分钟生活服务圈”，教育资源供给总量和增长速度均居全市前列，医疗卫生资源不断丰富，文体事业蓬勃发展，就业服务持续增强，多层次社会保障体系全面建成，常住人口较“十二五”期末增长超 96%；新时代高新精神、工作价值观落地生根，党建引领基层治理，融合“智慧”元素，疫情防控取得阶段性胜利。总体来看，“十三五”期间成都高新区经济社会发展取得了长足进步，综合实力显著增强，为“十四五”期间全面开启建设世界一流高科技园区的新征程奠定了坚实基础。

## **第二章 “十四五”时期面临的机遇挑战**

当今世界正处于百年未有之大变局，新冠肺炎疫情推动大

变局纵深发展,大国竞合关系更趋复杂,全球产业链深刻调整、供应链稳定风险加剧,成都高新区作为对外经济依存度较高的地区,将受到外需和外资持续性萎缩的冲击,同时也迎来RCEP等治理体系和经贸规则变动带来的对外贸易市场拓展的新机遇。全球新一轮科技革命和产业变革深入推进,5G、AI、生命健康等产业领域迎来爆发式增长,成都高新区迎来电子信息、医药健康、新经济三大主导产业快速发展契机。我国发展仍然处于重要战略机遇期,构建新发展格局将成为当前和今后一个时期我国发展的重要战略任务,未来国家将坚定扩大内需这个战略基点、高质量发展这个战略主题、科技自立自强这个战略支撑,作为承担“建设创新驱动发展示范区、高质量发展先行区”国家使命担当的国家级高新区,成都高新区将迎来更多支持国家级高新区发展的政策红利机遇,但也面临着内陆同类高新区争先进位的压力。当前区域一体化进入以城市群为主要形态的全面融合升级阶段,成渝地区双城经济圈着力建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地和高品质生活宜居地,成都高新区也将迎来成渝地区双城经济圈战略带来的科技创新、产业集群、营商环境等领域先行先试等政策机遇,同时也将面对成渝地区内部同质竞争的挑战。

回顾“十三五”,对表国家要求、对照人民企盼,成都高新区还存在以下短板不足:知识创造和技术创新能力不强、创新政策活力不足,与引领中西部创新驱动发展的使命担当不相适应;产业能级对全球要素资源配置能力、国际影响带动力、国内综合竞争力的支撑,与世界一流高科技园区要求仍有距离;

公园城市建设中,优质公共产品供需矛盾依然突出,生态环境、交通出行、安全应急等城市治理能力仍有提升空间;以高新独特文化为彰显的文化软实力还有待加强。面向未来,比拼的是理念、格局、智慧和定力,考验的是决心、能力、担当与实干,成都高新区作为成都最具发展活力和显示度的区域、“两区一城”协同发展的核心区,将勇担成渝地区产业创新主阵地和产业发展主引擎重任,奋力成为代表成都、引领中西部、带动全国高质量发展的重要增长极和动力源。

### **第三章 指导思想和基本原则**

#### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神和省委、市委重大决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局,坚守“发展高科技、实现产业化”初心使命,以建设“世界一流高科技园区”为目标,以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为发展导向,以服务新发展格局构建和成渝地区双城经济圈建设为战略牵引,以科技创新催生新发展动能、提升产业高质量发展核心竞争力、厚植生活城市宜居品质优势为主攻方向,以数字赋能带动社会民生服务优化、城市治理方式变革、政府服务效能提升,以实施“幸福美好生活十大工程”、满足人民群众美好生活需求为目的,全力打造全国科技与产业创新策源地,全力建设现代化城市新中心,为跻身

世界一流高科技园区前列打下坚实基础。

## 第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，坚持和完善党对经济社会发展的全面领导，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位和共同富裕方向，将人的发展视为城市发展的出发点和落脚点，彰显成都高新区生活城市品质，将增强人民获得感、幸福感和安全感作为城市发展的重要导向，推动城市功能品质提升与公共服务供给优化有机结合，形成追求美好生活的社会合力。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿于世界一流高科技园区建设的全过程和各领域，坚持“有实物的变化、有质量的增长、有感受的发展”的工作导向，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。充分发挥国家级高新区、国家自主创新示范区、自由贸易试验区等多区叠加的制度优势，坚定不移在更大范围、更广领域、更深层次参与国际市场竞争和合作，建设更高水平开放型经济新体制，提升配置运筹全球资源的能力，加快培育新形势下参与国际合作和竞争的新优势。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，树立更加系统全面的经济增长观，坚持

发挥优势与补齐短板相统一、产业发展与城市承载相统一、顶层设计和落地务实相统一，发挥好各方力量，着力打造治理体系和治理能力现代化的城市样本。

——**坚持国家级高新区初心使命。**坚守“发展高科技、实现产业化”的初心使命，把建设高标准科技创新体系作为促进发展大局的根本支撑，把发展实体经济作为发展经济重要的着力点，坚定不移推进产业基础高级化和产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

根据上述指导思想和基本原则，成都高新区经济社会发展各领域都应坚持和把握以下发展要求：

**在建设高标准科技创新体系方面做好表率、当好示范**，在巩固提升产业创新能力的基础上，更加注重技术创新和原始创新，依靠科技创新加快占据全球产业链、创新链、价值链高端地位。**在提升产业链供应链现代化水平方面做好表率、当好示范**，补齐主导产业关键环节短板，提升优势细分领域全球显示度和全国竞争力，围绕主导产业布局关联未来领域方向，提升产业高质量发展核心竞争力。**在坚定实施扩大内需战略方面做好表率、当好示范**，深化片区综合开发，加快释放消费潜力，扩大对新型基础设施建设、城市更新、民生保障等领域精准有效投资，使扩大投资与提振消费有效结合、相互促进。**在融入成渝地区双城经济圈建设方面做好表率、当好示范**，推动成渝高新区“双区联动”，推动“两区一城”创新生态链和产业生态圈共建互惠，成为推动成渝相向发展的重要支撑。**在推进高水平开放方面做好表率、当好示范**，推动对内开放与对外开放相促

进，构建要素资源链接、产能合作链接、贸易规则链接，成为代表成都参与国际竞合的主承载。在**统筹经济社会发展与安全**方面**做好表率、当好示范**，坚持幸福美好生活导向，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程，引导全社会共建共治共享“数字高新”，探索以“多规合一”理念推动形成“规划蓝图—落地实施—发展实效”的规划建设模式，全面提升城市发展安全与韧性。

## **第四章 发展目标**

### **第一节 2035 年远景目标**

力争到 2035 年，高新区科技、产业、金融、消费等核心能力实现全面跨越式升级，迈入世界一流高科技园区行列，成为国家创新网络的重要枢纽。高质量发展全面实现，创新驱动能力、经济发展质量世界一流，融入全球价值链、产业链、技术链高端版图，成为国内大循环的战略腹地和国内国际双循环的门户枢纽；高品质生活广泛享有，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进展；文化软实力全面增强，开放多元、兼容并蓄的城市文化特征更加鲜明，城市品位、人文魅力充分彰显，高新文化特质成为天府文化新表达；现代化治理实现突破，城市运行更加安全高效，社会治理更加规范有序，“美丽高新”全景绽放，绿色健康的生产生活方式蔚然成风。

## 第二节 “十四五”时期发展目标

秉承“发展高科技、实现产业化”立区使命，锚定加快“打造成渝地区双城经济圈重要增长引擎、引领中西部的创新驱动发展示范区、全国践行新发展理念的高质量发展先行区，建设世界一流高科技园区”发展目标，推动形成现代化城市新中心、创新驱动发展新极核、产业高质量发展新高地、高水平对内对外开放新枢纽、人民美好生活新家园，力争到 2025 年，综合实力排名稳居全国高新区第一方阵，再造一个出彩高新。

——**打造成渝地区双城经济圈重要增长引擎**。主动担当成渝地区双城经济圈建设重要使命，在西部（成都）科学城建设中发挥主支撑作用，在省委“一千多支、五区协同”战略、市委“两区一城”协同发展中发挥引领带动作用。“十四五”时期，成都高新区整体发展实力将进一步提升，在全市、全省、成渝地区贡献程度进一步提高。到 2025 年，实现地区生产总值 3500 亿元，力争达到 4000 亿元，较 2018 年翻一番，占全市、全省、成渝地区比重分别提高 0.5 个百分点以上；产业链供应链现代化水平显著提升；国际消费中心城市吸引力大幅增强；成为成都建设泛欧泛亚有重要影响力的国际门户枢纽城市的重要支撑。

——**打造引领中西部的创新驱动发展示范区**。切实担当“将国家高新区建设成为创新驱动发展示范区”的新使命，在中西部国家高新区中引领示范，保持国家高新区第一梯队，力争全国高新区综合排名进入全国前五，知识创造和技术创新能力、产业升级和结构优化能力居中西部第一。到 2025 年，形成国

际一流的创新创业生态,高层次科技人才和国际化人才集聚效应增强,高能级创新平台集聚成势,力争聚集高层次人才超过10万人;全社会R&D投入比重超过5%;国家级创新平台数达到240家。科技成果转化和产业化效率大幅提升,产生一批具有全球影响力的创新型企业,力争每万人口高价值发明专利拥有量达到100件;培育有效期内高新技术企业数、上市公司数实现双倍增。

——**打造全国践行新发展理念的高质量发展先行区。**以提升经济发展质量与效益为重点,以提升辖区居民幸福美好生活获得感为目的,践行“将国家高新区建设成为高质量发展先行区”的新使命,高质量发展相关指标在全国同级别行政区中进入前十。到2025年,经济发展质量效益进一步提高,人均地区生产总值大幅增长,力争超过25万元,达到中等发达国家水平;高品质宜居生活获得感幸福感安全感普遍增强,城市生活品质和公共服务能力全面优化提升,城镇人均可支配收入力争达到77000元;教育事业实现创新优质均衡发展;优质医疗卫生服务供给能力大幅增强;美丽宜居公园城市形态进一步彰显,空气质量持续提升。

——**建设世界一流高科技园区。**锚定“发展高科技、实现产业化”立区使命,衔接成都高新区“三步走”战略目标,初步具备世界一流高科技园区基本架构和核心功能,加快实现由区域性创新高地向国际化创新高地突破、优势产业集群向培育世界级企业突破。到2025年,电子信息、医药健康、新经济三大主导产业显示度进一步提高,力争新型显示、医药健康专业

外包服务、创意产业（移动游戏）三个细分产业领域在全球产业版图中占有一席之地。三大细分产业领域头部企业各3家以上，5年新落户世界500强企业数达10家。

——聚力建设现代化城市新中心。顺应成都市向南向东发展趋势，锚定“成都城市新中心”的城市空间发展新方向，大幅提升城市新中心区位辨识度、宜居吸引力、消费承载力、风貌生命力和文化感召力，科学引导城市人口空间分布与经济文化地理布局相适应，进一步做大城市消费功能、做强城市形象担当、做优城市宜居生活品质，推动成都高新区成为成都重塑产业经济地理、优化城市空间格局的新极核和新动力源。

**专栏1 “十四五”时期经济社会发展主要指标**

序号	目标定位	指标	单位	2025年目标	年均增速	指标属性
1	成渝地区双城经济圈重要增长引擎	地区生产总值	亿元	3500-4000	7.8%-10.8%	预期性
2		工业总产值	亿元	9000	9.4%	预期性
3		社会消费品零售总额	亿元	1300	9.3%	预期性
4		进出口总额	亿元	7900	9.2%	预期性
5		数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	力争高于全市10个百分点	—	预期性
6	引领中西部的创新驱动发展示范区	高层次人才数 (高层次“四派”创业人才)	人	100000 (3500)	6% (28.5%)	预期性
7		全社会R&D投入总额 (全社会R&D投入强度)	亿元 (%)	200 (5%)	13.8% (2.7%)	预期性
8		国家级创新平台数 (国家企业技术中心数)	个	240 (45)	6.3% (10%)	预期性
9		企业万人有效发明专利数 (每万人口高价值发明专利拥有量)	件	600 (100)	8.5% (4.6%)	预期性
10		有效期内的高新技术企业数 (营收超10亿元高新技术企业数)	家	6000 (80)	17% (14.9%)	预期性
11		上市公司数 (市值超100亿元上市企业数)	家	80 (30)	16% (20.1%)	预期性
12	全国践行新发展理念的高质	人均GDP	万元	>25	>5.4%	预期性
13		单位GDP能耗降低	%	完成市政府下达的目标任务	—	约束性
14		单位GDP二氧化碳排放降低	%	完成市政府下达目标任务	—	约束性
15		城镇人均可支配收入	元	77000	7%	预期性

16	量发展先行区	人均公园绿地面积 / 绿道建设总长度	平方米 / 公里	>15 / 500	— / 8.7%	预期性
17		城市空气质量优良天数比率/ PM2.5 年平均浓度	% / 微克每立方米	完成市政府下达目标任务	—	约束性
18		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	完成市政府下达目标任务	—	约束性
19		人均预期寿命	岁	82.42	—	预期性
20		每千人学位数：学前教育 / 义务教育（每千人优质教育学位数：学前教育 / 义务教育）	座	33 / 96 (31 / 81)	—	预期性
21		每千人口拥有执业（助理）医师数/三甲医院数	人/家	4.9 / 4	1.3%/—	预期性
22		每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	8	18.7%	预期性
23	世界一流	新增世界 500 强企业数	家	10	每年 2 家	预期性
24	高科技园	具有世界影响力的细分产业领域数	个	>3	—	预期性
25	区	实际利用外资年均增长率	%	>5	—	预期性

## 第二篇 持续强化科技创新战略支撑，引领中西部创新驱动发展

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把握国家自主创新示范区和西部（成都）科学城建设契机，以建设世界一流高科技园区为统揽，增强原始创新策源能力、构建中国西部人才高地、培育创新型企业主体、打造宜创国际化“创享之都”，全面推进科技创新中心建设，奋力打造具有全国影响力的科技创新中心的动力源、主引擎，加快实现由区域性创新高地向国际化创新高地突破，到 2025 年，初步具备世界一流高科技园区的基本架构和核心功能。

### 第一章 增强原始创新策源能力

依托高水平科技基础设施、高能级创新平台、高规格新型科研机构等建设，加快顶尖人才、技术等科技资源汇聚，在部分领域突破一批关键技术，力争形成国家级“卡脖子”技术揭榜能力。到 2025 年，筹建天府实验室 2 个、新型研发机构 50 个。

#### 第一节 布局战略科技创新平台

积极打造战略科技力量，围绕服务国家战略和前沿科技发展，充分发挥在蓉高校电子信息、生物医药等领域学科优势，高标准建设天府绛溪实验室、天府锦城实验室（前沿医学中心部分），坚持市场化运行，解决电子信息产业从材料到器件、从内核到整机的系列“卡脖子”问题，实现我国药物原创靶点“零”的突破。支持通信抗干扰技术、电子薄膜与集成器件、生物治疗等国家重点实验室进一步加强创新能力建设，探索建

立电磁安全等国家重点实验室。

## 第二节 完善科技创新平台体系

鼓励龙头企业、高校院所加快建设产业技术创新平台，聚焦网络安全、超高清视频、高端航空装备、工业信息安全等重点产业技术领域，争取集中布局国家级产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心。聚焦电子信息、医药健康、新经济等主导产业探索建设一批中试平台，加快构建国家、省、市、区四级平台培育服务体系，到 2025 年，省级及以上高能级创新平台数量实现翻番，国家级创新平台达 240 个。

## 第三节 加快布局新型研发机构

实施“岷山行动”计划，揭榜挂帅建设新型研发机构，聚焦电子信息、医药健康、新经济等主导产业，构建参与主体多元、内部分工合理、相互协同支撑的新型研发机构体系。创新新型研发机构推进机制，积极招引知名院校和大院大所的顶尖科学家，领衔担纲新型研发机构负责人。创新新型研发机构资本供给机制，探索“项目启动资金补贴、项目后续运营支持”的“前天使”投资方式，建立新型研发机构回馈机制，实现资金滚动支持。优化新型研发机构评价机制和落地服务机制，推动实现“PI—IP—IPO”的良性发展。

---

### 专栏 2 “岷山行动”计划

---

➤ 通过市场化方式，发挥财政资金撬动作用，采取揭榜挂帅形式，5 年投入 300 亿元建设 50 个新型研发机构，支持国内外顶尖科技创新团队/科研机构聚焦成都高新区电子信息、医药健康、新经济等主导产业，解决产业链细分领域“卡脖子”问题，布局未来主导产业，搭建公共技术平台，探索解决成果转化难题。

➤ 到 2025 年，通过新型研发机构聚集产业领军等各类人才 10000 人以上，建设公共技术平台 50 家以上，孵化引进科技创新企业 300 家以上。

---

#### **第四节 加强关键核心技术攻关**

聚焦主导产业和未来产业关键领域，支持区内“双五”企业、高新技术企业、科技型中小企业与全球范围技术团队开展联合攻关，赋予队伍组建、技术路线、经费使用等方面的充分自主权，实现“挂帅出征、挂图作战、挂责问效”。聚焦下一代通信技术、量子计算、新型疫苗、细胞和基因治疗、加密算法技术、内容分发网络等前沿细分领域，研发并储备一批具有自主知识产权、全球技术领先、完全自主化和国产化的关键核心技术。

### **第二章 构建中国西部人才高地**

坚持人才是第一资源理念，创新引才、育才、用才机制，将成都高新区打造成为西部地区科技人才最高端、产业人才最完备、创业人才最密集的人才高地，到 2025 年，汇聚高层次人才达 10 万人。

#### **第一节 引聚全球高层次创新创业人才**

实施“金熊猫”人才计划，加快聚集高层次创新创业人才。依托“岷山行动”、全球知名高校、区内大型企业和国家级人才工程，吸引 50 个全球顶尖科学家和创新创业团队。依托重点企业、猎头机构、高端人才协会和行业协会，发布高能级岗位需求榜单，鼓励支持市场主体靶向延揽一批关键核心技术人才和产业领军人才。实施“四派人才”引聚行动，出台更有吸引力的人才创业政策，给予启动资金、研发创新等全方位创业支持，聚集高层次“四派人才”企业 1500 家以上，创新创业团队 5000 个以上。

## **第二节 聚集培育产业急需紧缺人才**

以重点产业需求为导向，加快集聚高知识高技能人口，聚集培育急需紧缺的产业骨干人才和技能型人才，与“双一流”高校和全球前 200 位高校合作，聚集“产业教授”100 名。依托国内重点高校，在电子信息、医药健康、新经济等专业领域，联合开展学生定向培养、毕业生引进计划。依托职业技术学院，打造产业人才和技能人才实训基地，探索订单培养、企业新型学徒制、远程教育等培养模式。探索联合海内外高校开展“超级实习生”计划，吸引优秀学生到区内重点企业实习，打造优秀毕业生就业首选地。

## **第三节 全面优化人才发展环境**

构建更加科学的人才评价体系，突出创新能力、质量、实效、贡献导向，加强社会化和市场化评价权重，优化 A、B、C、D 四类人才认定标准。构建更加完善的“金熊猫”人才政策体系，加强对产业细分领域和各层次人才政策支持。构建更加优质的人才服务体系，加快人才公寓、国际人才社区建设，提升人才医疗保障、出行服务等 7 大类人才个人服务含金量。营造爱才敬才的创新创业氛围，实施人才奖、成就奖制度，对做出突出贡献的高层次人才进行奖励，整合部门、人才协会、行业协会的人才服务资源打造成都高新区“人才之家”。

## **第三章 培育创新型企业主体**

强化企业创新主体地位，加大创新型企业培育力度，构建涵盖企业全生命周期的综合性科技创新服务体系，打造创新型

企业集群。到 2025 年，实现有效期内的高新技术企业数超过 6000 家，培育世界级科技领军企业 3-5 家。

### **第一节 打造科技型中小企业群落**

鼓励创办科技型中小企业，制定科技型中小企业入库政策。支持科技型中小企业联合高校、科研院所等共建产学研联合实验室。支持科技型中小企业开展专利权质押融资、充分利用多层次资本市场融资。到 2025 年，入库科技型中小企业超过 6000 家。

### **第二节 实施高新技术企业倍增行动**

壮大高新技术企业培育库，推动高新技术企业培育在产业功能区、商务楼宇、孵化器实现全覆盖。助力高新技术企业成长壮大，引导中小型高新技术企业加大技术创新投入，引导规模企业高企化转型，开展高企化攻坚。落实研发设备加速折旧、研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠政策和创新产品首购等方式，对企业的科技创新活动给予支持。力争区高新技术企业营收占比达到 55%以上。

### **第三节 构建科技型企业梯度培育体系**

持续优化“PI—IP—孵化—成长—IPO—世界级（种子）企业”全链条科技企业梯度培育机制。落实新经济“双百工程”，推进“金熊猫”科技企业创新积分试点，对高成长企业在金融资本、办公空间、土地资源等要素保障方面给予精准扶持。鼓励梯度培育企业以市场为导向，联合上下游企业、高校院所等开展技术攻关、促进成果转化。到 2025 年，培育种子期雏鹰企业 2000 家、瞪羚企业 800 家、独角兽企业（潜在）15 家、平

台生态型龙头企业 10 家。

#### **第四节 培育世界级科技领军企业**

大力培育“双五”企业，力争到 2025 年，培育“双五”企业 60 家。完善上市后备企业培育机制，建立上市后备企业一站式综合服务平台，构建“上市一批、申报一批、辅导一批、股改一批、储备一批”的五级上市后备企业梯度培育和分类服务体系，力争形成 80 家以上上市企业。围绕营收千亿、市值千亿目标实施领军企业培育计划，支持领军企业实施重大科技创新项目、科技创新平台建设。

### **第四章 打造宜创国际化“创享之都”**

深化国家双创示范基地建设，优化区域创新创业生态，高标准打造成都创孵社区，高质量建设科创空间，用一流的营商环境吸引广泛的优秀人才来成都高新区安家和创新创业，将成都高新区打造成为宜创国际化“创享之都”。到 2025 年，实现国家级孵化器达到 30 家，在孵企业达到 30000 家。

#### **第一节 做强菁蓉汇双创金字招牌**

强化专业孵化属性，聚焦人工智能、智能制造、集成电路、区块链等产业领域，打造“专业楼层—专业孵化器—专业楼宇”三级孵化体系。提升国际化水平，依托德国 iF、中韩未来革新加速器等国际孵化器，建设国际化交流平台，打通链接国际创新高地通道。深化智慧园区服务平台建设，实现数据驱动企业服务。到 2025 年，汇聚专业化孵化器 10 家，累计孵化培育企业不少于 2000 家，企业产值达到 40 亿元，估值总额达到

100 亿元。

## 第二节 高质量建设科创空间

大力推进高品质科创空间建设，以菁蓉汇为核心辐射周围 3 平方公里打造成成都创孵社区，树立成都高新区高品质科创空间典范，导入“人才、资本、技术、数据、平台、载体、产业、政务”八大创新要素，建设“孵化、同业、跨界、融通、融资、支撑”六大活络网络，提升“三生融合”水平，打造创新城市建设新模式。完善“众创空间+孵化器+加速器+高品质科创空间”科技创业孵化载体体系，结合社区综合体建设、旧厂房和楼宇改造、未来国土空间中规划新建、引导闲置楼宇转建，建设四类战略性、低成本创业孵化载体。推动产业功能区建设产业细分领域孵化载体，聚焦产业发展需求，打造专业化孵化器集群。

---

### 专栏 3 创孵社区建设行动

---

➤ **引流聚新八大要素。**通过四川大学、电子科技大学校友会、人才离岸基地、引才工作站等渠道，导入国内外高层次人才；以项目路演、投资沙龙等形式，营造浓厚创新创业氛围，吸引各类创新资本；做强国家技术转移西南中心等科技服务机构，搭建知识产权金融大厦 IP 交易平台，帮助企业获取技术；与盈创动力、高新联通等大数据机构合作，汇聚和解析各类企业数据；引进部省平台，共建技术平台和仪器共享平台；引入国内外知名孵化运营机构，建设产业细分领域孵化载体；汇聚新希望等龙头企业的创孵板块，成为区域产业创新的锚机构；联合省市科技主管部门，汇聚各级各类科技创新政策资源，建立企业服务站，营造良好的政务服务环境。

➤ **建设六大活络网络。**以孵化载体为核心力量建立孵化网络，孵化高质量企业；强化孵化载体业界共治理事会、行业协会等同业网络，开展企业自我服务、联合发展和共同提升；建立跨界网络，利用 AI、5G 等新技术赋能教育、医疗等传统产业，推动科技+文化、AI+医疗等不同产业赛道相互跨界；探索建立创新联合体、大中小企业融通和国际国内融通三类融通网络，实现企业之间技术交流、业务合作以及协同发展；建立涵盖银行、担保、股权等海量金融资本的融资网络，提供系统化融资服务；建立法律、财税等机构支撑网络，为企业提供第三方市场服务。

➤ **提升“三生融合”水平。**构建 10 分钟生活圈，满足购物、文化、娱乐、居住、教育等各种需求；开通社区创新巴士，串联菁蓉汇、中国—欧洲中心、长虹、腾讯等重要创新节点；导入前沿时尚品牌、网红美食等，丰富文化消费夜经济，打造“24 小时无眠社区”。

---

## 第三节 提升科技成果转移转化效能

支持国家技术转移西南中心建设成渝一体化技术交易市

场，打造成渝地区双城经济圈技术转移联盟，聚集技术经纪人超 2000 人。深化职务科技成果权属改革，建立职务科技成果的国有资产差别化管理制度。到 2025 年，技术合同成交额突破 400 亿，实现人均技术合同成交额达 6 万元。

#### 第四节 构建多层次科技金融服务体系

强化科技金融赋能，加大对天使投资、创业投资的政策支持力度，发挥政府基金“投早投小投科技”引导效能。提升上交所西部基地、深交所西部基地、天府股交中心资本市场综合服务功能。引育高能级股权投融资服务平台，成立创业投资联盟，营造不同投资阶段创新资本融通耦合的活跃氛围。支持产业链重点上市公司发起设立行业并购基金，畅通私募股权并购、上市、转让通道。实施上市公司数量倍增计划、上市公司市值倍增计划、拟上市公司资本市场人才计划“三大计划”。实施“双契合”特色融资产品创新行动、综合性科技金融产品创新行动、市场化金融产品创新引导行动。到 2025 年，聚集各类投资机构 800 家以上，实现每年 200 家以上科技企业获得风险投资，境内外上市公司超过 80 家，百亿市值以上上市公司超过 30 家。

---

#### 专栏 4 上市公司培育工程

---

- **实施上市公司数量倍增计划。**构建“上市一批、申报一批、辅导一批、股改一批、储备一批”五级上市后备企业资源库，建立上市后备企业诊断服务机制，优化上市企业政府服务清单制度，完善企业上市全链条支持政策体系。
  - **实施上市公司市值倍增计划。**加强企业发债融资和资产证券化支持力度，鼓励企业提升信用评级，利用国内外债券市场融资，支持并购基金、私募股权投资基金及银行并购贷款等参与上市公司并购重组，支持上市公司通过资产重组、收购资产和境内外分拆上市等方式加快升级。
  - **实施拟上市公司资本市场人才计划。**开展走进沪深交易所等活动，激活公司决策层上市积极性，开展董秘预科班、公司治理、舆情公关等专题培训，提升公司高管层上市管理运作水平，支持拟上市企业开展资本市场专业人才引进和专业资质培训，提升公司操作层上市实操能力。
-

## 第五节 打通知识产权全链条服务

深化国家知识产权新经济示范园区、知识产权服务业集聚发展示范区建设。打造西部首个“金熊猫”高价值专利培育品牌赛事，建立专利导航产业发展机制，建成不少于 50 个高价值专利培育中心，实现企业万人有效发明专利达 600 件。积极融入四川省知识产权金融生态试验区建设，开发知识产权证券化产品，促进知识产权质押融资金额超 20 亿。打造知识产权垂直产业社区，做优代理、法律、信息、商用化、咨询、培训六大知识产权服务业态。深化中国（四川）知识产权保护中心建设，建立审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、公民诚信“六位一体”的知识产权保护体系。

### 第三篇 大力提升产业根植性和竞争力，推动产业高质量发展

着力建设高能级产业生态圈，突出功能性项目布局和领军型企业引育，建强从研发设计、生产制造到售后服务的全产业供应链条，构建战略性新兴产业、现代服务业、未来产业“三足鼎立”的现代化开放型产业体系。推动“高新制造”向“创新创造”迭代升级，提升“高新服务”品牌影响力和全球链接力，谋划未来产业把握未来经济发展主动权，提升高新产业国内外影响力和竞争力。贯彻产业规划和空间规划深度融合理念，以产业功能区为核心载体优化重塑经济地理布局，提高产业空间发展效能。

#### 第一章 推动电子信息产业链协同发展

以成渝共建世界级电子信息产业集群为契机，加快推动电子信息产业功能区提档升级，打造世界级电子信息产业高地、国家科技创新示范基地、功能区产城融合升级典范。到 2025 年，实现电子信息产业规上企业超过 200 家，总产值年均增速超过 10%，达到 6200 亿元；力争建成高品质科创空间 100 万平方米、人才公寓 44.2 万平方米。

##### 第一节 完善“4+N”产业领域谱系

持续深耕“芯、屏、端、网”传统优势领域，巩固壮大领先优势，聚焦战略性、前沿性、基础性方向卡位新赛道，打造具有世界影响力的产业细分领域。构建完善的集成电路产业生态圈，以发展集成电路设计业为核心，补齐制造环节短板，做大

集成电路封装测试和配套业，力争产值规模达 2300 亿元。拓宽新型显示领域产业赛道，打造以 OLED 为主，TFT-LCD、Micro-LED、激光显示等显示技术多向发展的产业生态，力争产值规模达 580 亿元。增强智能终端领域市场竞争力，推动传统消费电子增资扩产，加强 VR/AR、可穿戴设备等新型终端产品开发和应用，力争产值规模达 3100 亿元。提升网络通信领域示范应用能力，围绕 5G 和物联网布局接入网设备等核心产品，力争产值规模达 220 亿元。积极卡位以龙芯、海光、鲲鹏等国产芯片为基础的信创赛道，围绕工业互联网等赋能行业数字化转型的新基建赛道和以类脑智能、天地一体化等前沿科技为主的新兴赛道，力争产值规模达到 100 亿元。

## 第二节 推动电子信息产业功能区产城融合发展

提升功能区产业生态品质，引导产业链配套项目布局落位，精准定位产业载体需求，加快标准厂房建设成型成势；依托电子科大和龙头企业，打造 100 万平方米高品质科创空间集群，助力产业迭代升级，建设以电子信息为主导的产业型公园城市引领区。

补齐生态生活功能，依托环城生态绿带和清水河生态廊道等植入多元消费场景，打造“三横三纵两绿心”城市生态景观体系，在“公园+”场景中持续提升城市品质，推进“一区三河多路”景观提升改造，塑造绿色美丽家园。补齐公共配套功能，推动合庆里等商业氛围营造，推动西区人才公寓、专家公寓、中小学等公服配套项目建设。加快推进 50 余个城市配套项目实施，全面提升职住平衡水平和生活宜居性。

推进清水河产城融合重点片区建设,通过高品质居住空间、优质教育资源、精品商业街、商务酒店、国际化会议中心等项目,打造服务设施完备、产业集聚效应明显、城市风貌优良的示范区域。

## **第二章 提升医药健康产业全球显示度**

聚集 5 大产业领域,加快打造成渝地区双城经济圈医药健康产业的核心聚集区和主要增长极,国内医药健康产业的重要创新策源地和人才栖息地,具有全球影响力和竞争力的医药健康产业创新城市。到 2025 年,成都高新区医药健康产业规模翻两番,总规模达 2500 亿元,位居全国医药产业园区第一梯队;上市企业数量翻两番,总数达 20 家;天府国际生物城力争建成高品质科创空间 100 万平方米,建设人才公寓 20 万平方米,职住平衡指数达到 85%。

### **第一节 加快推动医药健康产业跨越式发展**

重点发展现代生物技术药、化学创新药、高性能医疗器械、专业外包服务、健康服务等 5 大领域。瞄准优势细分赛道,塑造产业核心竞争力,着力打造具有全球辨识度和影响力的医药健康专业外包服务产业,力争体系完整度超过 75%、服务覆盖 90%以上全球 500 强医药企业。抢抓产业风口,建设天府疫苗谷,打造品种管线丰富、头部企业集聚、产业链配套完善的全国领先新型疫苗产业集群,引导企业研发重大传染性疾病预防疫苗。做大优势领域,打造全国规模最大、工艺技术先进、创新品种管线丰富的血液制品产业基地。抢占前沿医学未来赛道,

前瞻布局核酸药物、细胞和基因治疗等前沿领域，鼓励企业开发治疗恶性肿瘤、心脑血管等疾病的创新特效药。加快产业融合，围绕互联网医疗、家庭智能诊疗设备等领域，加快推进“BT+IT”融合发展，加速传统医疗向全生命周期健康管理转型。

## **第二节 加速推动天府国际生物城成型成势**

推进创新链建设，围绕重大新药创制试点示范基地建设，加速国家实验室等重大创新平台集聚。加快打造天府国际医疗中心，形成肿瘤治疗、儿科等领域国内比较优势。推进供应链模式创新，加快供应链服务中心建设，构建国际化、专业化的一站式通关服务平台，打造全球医药健康产业供应链节点。

推进营城理念创新，布局 4 个“新型 10 分钟产业社区”，联动南邻的永安湖文化社区，围绕教育、医疗卫生、文体旅和城市管理，针对不同类型人口结构，建设各类型各教育阶段学校、综合及专科医院、大剧院、智慧城市设施等，满足区域内各类人群工作、生活需求。规划建设有轨电车 TOD，构建联通头部企业平台、科创成果转化加速器工厂、企业办公空间的空间形态。建立灵活供地机制，建成 84 万平方米标准厂房。依托永安湖森林公园、锦江、条条河等优质景观资源，构建“一核四带、多廊串珠”的生态景观系统，有机注入科研、游憩、文体等多重功能，实现生态价值转化倍增。

## **第三章 巩固提升新经济全国竞争力**

充分利用国家新一代人工智能创新发展试验区建设契机，聚焦 5G 与人工智能、大数据与网络安全、网络视听与数字文

创三大主攻方向提升新经济显示度,攻关抢位基础软件和工业软件、工业互联网、区块链、卫星互联网四大新兴领域,加快建设国家级人工智能产业融合发展核心区,力争成为中西部创新能力最强、创业速度最快、经济活跃度最高、城市形象最优的产业功能区,打造具有全球影响力的新经济技术策源地和产业集聚区。到 2025 年,规模以上软件和信息技术服务业、新经济属性服务业营收达到 2100 亿元;新经济活力区力争建成高品质科创空间 300 万平方米,建设人才公寓 80 万平方米。

### 第一节 加快推动新经济深耕细作

深耕 5G 与人工智能硬核技术,提升 5G 芯片、射频模块、网络架构等核心技术,做强 5G+无人机、超高清视频、智慧医疗、智慧教育优势赛道,前瞻性布局 6G 研发、车联网,提升人工智能芯片、视觉传感器、计算机视觉等关键核心共性技术创新能力,加快人工智能产品与服务的应用推广。力争到 2025 年,5G 与人工智能产业规模占全国 5%以上。

强化大数据与网络安全基础支撑,巩固网络安全技术领先优势,加强对数据分析等基础工具的研发投入,力争在密码产品、态势感知、区块链安全领域达到全国领先水平。聚焦数据采集与数据分析两大方向,以“大数据+产业”和“大数据+行业”为重点推进技术研发,促进大数据与制造业、服务业转型升级相结合。推动大数据与新一代信息技术融合创新,大力发展数据增值应用和服务。推动网络信息安全产品、服务在新基建和关键行业领域中的应用,建设软硬件安全适配检测基地等基础平台,促进安全软硬件与应用方案融合创新。力争到 2025 年

网络信息安全产业规模占全国 10%以上。

提升网络视听与数字文创发展能级，构建内容引领、技术驱动、平台支撑的网络视听与数字文创产业新格局，建设具有全球竞争力的移动游戏产业集群，打造国际知名的网络视听与数字文创产业高地。以网络视听与数字文创技术驱动助推内容输出为导向，塑造技术、创作、分发协同发展体系，搭建技术共享与版权流转中心，全面提升游戏、音乐、动漫、影视、传媒等数字内容生产能力。打造优质 IP 孵化创作与内容分发平台，建设动作捕捉棚、5G 云游戏等网络视听与数字文创共性平台和内容创作基地。积极举办中国网络视听大会等高规格会展活动和高能级行业峰会，强化网络视听与数字文创品牌优势。力争到 2025 年移动游戏全球市场占有率达到 8%。

攻关抢位四大新兴赛道，聚焦基础软件和工业软件关键核心技术，争创国家级工业软件协同攻关平台与体验推广中心，打造新型工业软件应用生态。营造两化融合培育工业互联网产业生态，推动工业互联网全链条协同创新与示范应用，丰富工业互联网测试验证平台、打造特色化工业互联网标杆工厂。推进区块链底层公链技术、区块链安全技术等关键技术研发，搭建区块链算力共享平台，积极争取“星火链网”区块链顶级节点布局。推动卫星互联网全链条布局，推进卫星通信、导航定位和遥感测绘等技术创新，拓展布局卫星设备制造与发射服务、卫星运营及服务。

## **第二节 打造新经济技术策源地和产业集聚区**

着力建设瞪羚谷产业社区、天府数字国际产业社区、新川创新科技园、骑龙湾、冯家湾等 5 大产业社区，搭建细分领域高品质功能设施平台，打造中西部产业生态最完善的数字文创产业基地、具有国际影响力的中国软件名园，高质量建设成都 5G 智慧城、中日（成都）地方发展合作示范区。

深化新经济场景创新，以主攻方向和前沿方向为牵引，创新打造一批高能级产业应用场景、高品质生活应用场景、高效能治理应用场景，到 2025 年，新经济场景应用成交金额超 35 亿元。

全面提升公服配套保障，以自建、租赁、改建等多形式推进人才公寓建设，在新川、骑龙等片区打造绿色生态住宅示范标杆。加大优质医疗资源供给力度，推进成都高新区人民医院、妇幼保健院等医院建设。促进生态价值转化，推动环城生态公园、芙蓉岛公园、新川之心公园等公园建设与特色文体公共服务相结合。

## **第四章 积极培育高端装备产业细分领域优势**

坚持自主可控、安全高效，着力发展航空航天、智能制造、节能环保产业，巩固提升航空装备领域优势，推动制造业智能转型，增强节能环保产业竞争优势，打造中国西部高端装备产业创新发展核心区。

### **第一节 打造国家级国际航空经济示范区**

巩固提升航空电子、航空维修、航空零部件、无人机、北

斗导航等优势领域，重点瞄准客货舱装备及零部件、飞行模拟技术等机载和航电设备领域技术突破。提升航空关键零部件加工生产能力，积极引入尚未进入中国布局的国际领先的航空零部件企业，打造品类丰富的航空零部件制造基地。重点发展航空发动机维修与服务产业，支持发展客改货业务、飞行培训、职业教育等领域。大力增强无人机研制水平，推动无人机创新中心和跨域协同平台建设、工业级无人机外贸出口，打造以装备级和工业级无人机为重点的产业集群。发挥北斗卫星导航领域先发优势，加快北斗芯片、智能终端、数据融合和服务等方面科技创新，开展核心技术攻关，抢占北斗导航产业技术高地，打造西部地区一流“北斗+”“+北斗”产业生态。力争到 2025 年航空装备产业规模突破 100 亿元，培育年销售收入 10 亿元以上的航空航天产业龙头企业 3-5 家。

## 第二节 加快智能制造产业优化升级

推动高档数控机床与工业机器人、先进轨道交通装备、先进电力装备、智能传感与控制装备、数控刀具、医药及医疗设备等领域创新发展，培育智能装备产业集群。围绕先进感知与测量、高精度运动控制、高可靠智能控制、信息安全等一批关键共性技术开展攻关，形成一批具有国内竞争力的“专精特新”优势企业。加强工业互联网基础设施建设，构建标识解析体系，突破核心技术标准，开展工业互联网集成创新应用试点示范。鼓励和支持优秀智能制造系统解决方案供应商助力企业实施智能化改造，形成有效可复制、可推广经验和模式。深入实施质量提升行动，推动制造业产品“增品种、提品质、创品牌”，

遴选一批标杆企业建设智能制造示范工厂，增强智能制造引领示范作用。力争到 2025 年智能装备领域规模达到 100 亿元，培育智能制造示范项目 3-5 个，形成一批智能制造系统解决方案供应商。

### **第三节 打造西部节能环保产业示范区**

抢抓碳达峰和碳中和蕴含的产业发展机遇，支持培育一批聚焦工厂、园区、楼宇的节能降耗诊断服务和解决方案供应商，打造一批绿色工厂和绿色园区。发挥企业在做强产业生态方面的引领作用，培育 2-3 家大气污染防治和节能产品生产领域龙头企业，培育一批为电子信息、医药健康等主导产业提升清洁生产水平、改善末端治理效果、实施节能技术改造、开展合同能源管理的节能环保服务业企业。聚焦污染防治第三方治理、生态环境监测、合同水资源管理等新型节能环保服务领域，进一步提高节能环保产业聚集度。力争到 2025 年节能环保产业营收达 200 亿元。

## **第五章 提升现代服务业发展能级**

围绕赋能先进制造、服务科技创新、延伸产业链条的思路，大力发展现代金融、科技服务、商务服务和楼宇经济等领域，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进先进制造业和现代服务业深度融合发展，打造国家先进生产性服务业标杆城市核心区。

### **第一节 加快发展现代金融**

打造金融科技西部中心，聚焦互联网银行、保险科技、数

数字货币等赛道，创新金融科技应用场景，聚集金融科技企业 100 家，培育 3-5 家企业入选 Fintech 50 强，提升金融服务实体经济能力；积极争取金融科技创新监管试点落户，依托数字货币研究所和数字货币金融科技研究院，开展数字货币应用场景试点，推动设立数字资产交易中心；创建知识产权金融生态示范区，培育金融科技领域的新动能。

打造金融机构聚集高地，开展金融机构筑基行动，聚集金融机构数量超过 1600 家，重点引进 10 家以上高能级持牌金融机构、外资金融机构，积极引进数据中心、清算中心等高能级金融后台机构，加快推进传统金融机构进行数字化改革，发展壮大地方金融组织机构，建设成都金融与发展实验室，丰富金融产业业态。

打造财富管理西部中心，全面布局证券、保险、公募基金、资产管理公司、私人银行等财富管理机构，支持地方法人金融机构在高新区设立理财子公司等专业化机构，打造西部领先的财富管理集群，力争财富管理规模超过 1000 亿元。增加优质财富管理的供给，支持财富管理机构数字化转型，不断丰富财富管理的生态圈和产业链。

优化金融生态环境，完善金融监管体系，健全金融风险预防、预警、处置、问责机制，防范化解金融风险，探索互联网金融案件快审快裁机制，提高金融领域相关案件办理效率。优化金融营商环境建设，强化信用体系建设，构建多层次金融人才体系。实现金融业营收超过 2000 亿元，增加值达到 500 亿元，税收达到 80 亿元。

## 第二节 提能升级科技服务

积极发展研究开发服务，推进区内科技创新平台科技资源共享，探索政府购买研究开发服务支持科技型企业发展，打造医药健康研发服务核心集中区。大力发展知识产权服务，深化国家知识产权服务业集聚发展区建设。深化科技金融服务，提升盈创动力一站式服务平台能级。着力发展技术转移服务，试点实施技术转移服务机构培育计划，支持海内外高校院所、知名企业设立技术转移机构。培育发展检验检测认证服务，规划建设成都高新区检验检测高技术服务业集聚区，支持面向重点领域搭建一批融合检验检测、分析试验、标准研制、技术研发等功能的检验检测公共服务平台，组建检验检测领域研究院。力争规上科技服务企业超 900 家，规上科技服务业企业服务收入突破 2000 亿元。

## 第三节 提升发展商务服务

提升商务服务专精化水平，加快聚集培育法律、会计审计、商务咨询、供应链管理等高能级专业服务机构；依托中国·成都人力资源产业园（高新区）提升人力资源服务业能级，加快发展高级人才寻访、人才测评等高端业态。提升会展业品牌度，大力发展“会展+文创”等特色业态，依托腾讯数字文创节、电子信息博览会等重大会展活动，引导本地会展企业向规模化、专业化、品牌化方向发展壮大，吸引国内外知名会展企业落户，力争聚集会展企业 200 家以上，举办国际知名展览 50 场次以上。提升总部经济集聚度，大力引进高能级、复合型、综合型、功能型企业总部，着力培育具有国际影响力的本土总部型企业，

支持总部企业以数字化赋能发展产业融合新业态，培育新的增长点。

#### **第四节 大力发展楼宇经济**

聚焦科技金融、知识产权、法律服务、人力资源等专业领域，建立一般楼宇、重点楼宇和特色楼宇三级楼宇培育梯队，打造高端品牌特色楼宇点位，力争建成超甲级/甲级写字楼、税收亿元楼宇和专业特色楼宇数量分别达到25栋、40栋、35栋。支持楼宇品质化运营，指导分散业权楼宇统一运营管理、招商推介，积极引入国际高水平楼宇运营服务商，推动成立楼宇行业协会，形成良性多元管理模式；加快商务楼宇智能信息化升级改造，开展高质量发展楼宇评定，推动楼宇经济标准化、规范化管理。完善楼宇经济发展制度体系，探索促进楼宇入驻企业有机更新的运行机制，加快引培优质企业，提高存量楼宇品质和效益，实现楼宇经济由“重综合”向“重特色”转变。

### **第六章 加快部署未来产业**

紧抓新一轮产业变革窗口，布局量子科技、先进材料、氢能、未来出行等未来产业。抢抓成渝地区双城经济圈战略和西部（成都）科学城建设机遇，提升未来科技城面向未来的技术支撑、产业发展、场景应用承载能力，打造人城境业高度统一、面向未来的国际一流科技城。到2025年，未来科技城城市形态初步显现，力争主导产业营收超过245亿元，常住人口突破10万人，500米城市公园服务半径覆盖率达90%，建成高品质科创空间100万平方米。

## 第一节 谋划布局未来产业发展

战略布局量子科技。聚焦量子信息技术，探索量子计算机新模型，重点布局量子软件算法与量子测控系统。积极研发城域、城际、自由空间量子通信技术，依托电磁空间与泛在互联网实验室量子互联网前沿研究中心筹建量子互联产业研究院，依托四川大学量子通信实验平台，聚焦量子精密测量等重点领域，发展高性能探测等应用量子效应的基础核心技术。大力构建医药健康、金融科技等应用场景，支持建设量子金融应用实验室，打造量子计算应用中心。超前谋划布局数字孪生、空中高速上网、扩展现实（XR）等 6G 通信技术应用场景，在 6G 通信技术和标准研究等领域积极策划国际型学术交流会议。

战略布局先进材料产业。聚焦第三代半导体材料，重点发展 GaN 基电力电子器件以及用于衬底和同质外延、核心配套材料等领域。聚焦新型显示材料，重点发展具有自主知识产权的蒸镀 OLED 材料、显示基板材料以及彩色显示材料等新一代反射式显示材料。聚焦纳米材料，重点发展石墨烯与纳米碳管、纳米电子陶瓷材料和纳米信息传感材料等。聚焦新一代生物医用材料，重点发展生物医用材料表面改性植入器械、生物活性医用材料等。加快布局增材制造材料、超导材料和极端环境材料等一批前沿新材料。

培育氢能源产业发展。建设氢能产业研发中心，聚焦制氢、加注等优势方向及全产业链高端技术环节，重点发展燃料电池动力系统、电堆、膜电极、质子交换膜、碳纤维纸、催化剂，以及氢气制备、储运、加注设备研发与制造等领域，打造氢能

核心技术攻关创新转化应用示范区。鼓励突破“卡脖子”技术，争取形成一批国际、国家、行业、团体标准。布局交通、能源、工业三大领域氢能示范应用，建设一批国内一流的氢能产业研发、交流协作、成果转化等功能性平台，争取打造“零碳”示范园区。搭建行业交流平台，推动成立成都高新区氢能产业联盟。

积极发展未来出行产业。聚焦未来出行产业核心关键技术，加快抢占车联网、自动驾驶技术等行业赛道，支持本土企业做强飞控领域技术优势，加快推动先进毫米波技术成果就地转化，培育一批在车载雷达系统等领域具有创新突破的本土企业，探索建立未来出行研究中心。聚焦未来出行服务领域，加快抢占共享交通解决方案等赛道，引进培育一批聚焦自动驾驶出租车（Robo taxi）、城市交通智能信控等领域的平台主体；推动新川创新科技园开展自动驾驶示范运营，打造未来出行技术应用场景。

## 第二节 增强未来科技城未来产业承载能力

紧扣西部（成都）科学城和成都东进战略使命，加快打造成渝国际科教城、中国西部智造示范区与国际一流应用型科学中心。培育高能级创新生态，加快布局重大科技基础设施，推动量子互联产业研究院建成运行，加快建设中国民航飞行学院天府校区，大力引进国内外一流高校院所，探索建设一批未来技术学院。到 2025 年，高校师生规模达到 3 万人以上。

打造高水平产业集群，坚持“瞄准前沿、填补空白、创新引领、集群升级”的发展思路，打造具有国际竞争力的电子信

息产业集群，打造特色鲜明、优势突出、创新力强的航空航天产业集群，推动高端制造相关企业加快聚集，与电子信息、航空航天产业形成配套和支撑，打造专业化、网络化、规模化、国际化的科技服务业集群，战略布局量子科技产业。

营造高品质城市空间，构建多样化住房供应体系，以 TOD 为引领打造新型城市社区，布局一批高品质、特色化商品住宅、创业社区和国际社区，建设人才公寓 200 万平方米，建设一批功能性商业综合体和社区消费服务设施。提供高品质公共服务，高水平建设一批幼儿园与中小学，联合东部新区加强基层医疗基础设施建设，前瞻谋划国际学校、国际医院。加强骨干路网建设，全面构筑“对内循环，对外畅通”的骨干路网体系。塑造绿色化交往空间，沿“五横四纵”骨干路网，规划建设城区级绿道。

## 第四篇 着力彰显消费活力与品质宜居，建设现代化城市新中心

锚定“成都城市新中心”的城市空间发展新方向，突出引领城市未来发展的绿色导向、人文导向、创新导向、智慧导向、善治导向，以强化城市新中心区位辨识度为基础，以提升消费承载力、风貌生命力、宜居吸引力为重点，建设宜创宜业宜居宜游宜享的现代化城市新中心。

### 第一章 构建现代化城市新中心区域标识

顺应成都城市中心南移趋势，在成都重塑发展空间格局中凸显核心区域的标识度，打造以内环为主体空间、以交子公园金融商务区为核心区的现代化城市新中心空间布局，形成“高新内环以内就是城市新中心”的市民共识。

#### 第一节 打造现代化城市新中心内外环路系统

构建以金融城、大源 CBD 为中心的高新南区“内环”交通体系，贯通以府城大道、新成仁路、天府五街、铁东快线主要干道的内环道路 24.7 公里，推动一批市政交通项目建设，提升内部交通通道供给能力，打通吉龙一路、锦和路、定安路等 15 条“断头路”，新建市政道路 60 公里，治理 5 处重要道路堵点。

贯通以三环路、成自泸高速、五环路、成雅高速为主的高新“外环”道路 48.5 公里，以成雅、成自泸高速路收费站和江家立交、会龙立交等重要节点快速化改造为抓手，实现全程零停顿的“快进快出”格局。推动府城大道、锦城大道、天府一街、

天府四街、天府五街等横向通道对外贯通，串联武侯区、双流区、锦江区、天府新区等周边区域，形成以高新区为核心的城市通勤环。

秉承“一个片区就是一个复合型功能社区”的开发理念，结合内环路周边区域资源禀赋和发展阶段，策划生成“一环十片”片区综合开发格局。贯彻落实公园城市建设发展理念，围绕“幸福美好生活十大工程”，打造职住平衡、交通便捷、宜居宜业、活力开放的“高新内环发展带”。按照“三大愿景、四大策略”建设理念，加快瞪羚谷未来公园社区示范社区建设，并同步高标准策划规划建设一批未来公园社区。

## 第二节 推进现代化城市新中心核心区建设

按照片区综合开发思路、职住平衡和“投建管运一体化”理念，加快推进以交子公园金融商务区为主体空间的城市新中心核心区建设，加快打造全国一流的创新金融中心和引领时代潮流的世界级新商圈。凸显现代化城市新中心核心区区域形象，形成以交子商圈为重点、时尚消费与文化旅游深度融合、宜居宜业的生活美学中心、都市精神家园和新商业中心。力争新建成产业空间载体 285 万平方米，呈现城市高端生活社区 56 万平方米，推进 14 个以上公服配套重点项目建设，产业增加值达到 500 亿元；以平台载体建设推动产业集群发展，着力汇聚金融总部项目；大力建设保险科技产业园、财富管理中心、数字货币大厦、成都交易所大厦，力争实现建成即投运；加快建设“一带一路”金融服务中心，聚集金融及配套机构 750 家以上。

## 第二章 建设国际化城市消费新中心

对标世界一流，以“生态公园+世界级商圈”为特征，以建设聚集科技时尚潮流业态、打造时尚消费地标、汇聚高能级文化场景为目标，创新消费供给，提升重点商圈发展能级，推动消费基础设施技术升级，建设具有较强国际影响力的新型消费商圈，打造成都市消费商圈极核区域。到 2025 年，外来消费占社会消费品零售总额比重位居中西部前列，国际化高端品牌覆盖率达 80%。

### 第一节 打造世界级交子公园新商圈

创新布局新场景新业态，以新零售、新业态、新模式为突破，整合文商旅体资源、要素、产品、载体，实现商圈从单纯的购物场所向集体验、社交为一体的国际活动中心转变。打造全球新品首发地、原创品牌策源地、引领国际消费潮流的风向标，策划国际时尚活动、国际电影节、国际美食节等系列主题活动，实现特色街区雅集场景、夜间经济示范场景、国际时尚潮购场景和公园城市消费场景全面落位。

强化商圈特色化多元化建设，打造环球中心—SKP—大魔方国际品牌聚集场景，发挥 SKP 奢侈品消费品牌齐全、大魔方亚洲最大演艺购物中心、环球中心亚洲最大城市综合体联动效应，呈现“现象级”一站式游购娱乐功能组团。打造成都金融广场—交子公园—银泰 in99 公园式商业消费场景，以交子公园串联周边综合体，汇聚购物中心、公园商业、五星酒店、美学中心、展览馆等多元业态，打造成都首个世界级公园式商业

消费场景；打造金融城东时尚文化商业聚集区，围绕交子 IP 打造滨水文化打卡、时尚互动体验、夜娱餐饮消费三大场景，汇集乐园式潮流体验、时尚消费、精品旗舰店，2023 年完成具备参与、互动和社交氛围的沉浸式消费体验滨水步行商业街。

## 第二节 提升多元特色消费供给质量

大力发展高端零售，打造高端品牌聚集地和首店创新地。优化提升社区商业，完善“邻里中心”社区商业模式，探索“社区商业+”创新融合方式。打造国际美食服务集聚区，发展商务餐饮、主题餐饮等新模式，建立与国际知名美食城市、国际各类美食协会的交流合作机制。着力完善“1-3-N-10”城市商业空间布局，品质建设“一核”，以交子公园商圈为核心建设地标级公园商圈；提升建设“三圈”，提质升级新南天地商圈、大源商圈，规划建设新川商圈三大城市级商圈；完善建设“N 点”，在全区重点产业单元和生活单元布局 N 个居住区商业空间和邻里商业空间；特色打造“十街”，增强高新区商贸服务业品质化、特色化供给，提升商贸服务业载体布局与消费人群空间匹配性。

### 专栏 5 高新商贸支撑行动

**商贸总部倍增行动：**坚持全球引进与本土培育相结合，顺应全球贸易投资发展新趋势，着力引进和培育一批高能级市场主体，提高本土企业跨国经营能力，进一步促进投资带动贸易。

**消费场景供给行动：**打造交子公园地标商圈多元消费场景、特色商业街区闲逸雅集场景、锦江公园高新段生态游憩场景、5G 智慧城沉浸科技场景、生态湖景公园体育脉动场景等 5 大消费场景，增强高新消费的国际影响力和客流吸附力。

**商贸改革攻坚行动：**对接国际经贸规则，以高水平改革开放推动高质量发展。健全“层次明确、条块规范、服务市场”的商贸服务业高质量发展工作机制及“领导小组+推进办+属地街道”商业发展三级工作体系。

**消费链条贯行动：**策划打造 1 号线地铁沿线商业体验轴和环城生态消费体验带，串联沿线主要商业空间，从消费的时间、空间、渠道、文化等方面贯通链接，实现消费场景融合一体化发展。

**社区商业“微基建”行动：**打通社区最后一公里的社区商业基础设施和公共服务，着力解决社区商业发展不平衡不充分问题，发展功能完善、方便快捷、覆盖全域、布局均衡的社区优质生活服务圈。

**商贸数字化转型行动：**利用高新区信息技术产业优势，大力推进互联网、云计算、物联网、移动通信等现代信息技术在商贸流通领域的应用，全面提升商贸流通信息化水平，促进商贸流通数字化发展。

### 第三节 强化消费新中心品牌营销

利用新媒体矩阵形成传播与推广的联动效应，传播城市文化理念和品味，融合城市肌理和市民日常生活，绘制烟火气与高级感兼具的高新场景机遇地图。实施“高新晚八点”工程，打造以“高新光影、高新夜读、高新夜演、高新夜潮、高新夜宿”为主要内容的品牌场景矩阵，推出一批具有高新特色的精品演出、夜游线路和特色消费场景，锻造城市夜时尚 IP。充分调动智能制造产业技术资源，以天府国际金融中心双子塔为代表的城市地标和环球中心、银泰 in99、世豪广场等大体量商业综合体为主要载体，将城市品牌转化为具象化的光影印象。以铁像寺水街、肖家坊特色民俗街、玉林西路等特色文化街区为试点，用现代技术集中展示城市变迁，挖掘和导入成都丰富的非遗传承人、艺术家、美术家资源，打造示范性的生活美学空间和文化空间。

## 第三章 塑造充满活力的城市形象新中心

塑造现代活力、国际时尚的城市新中心总体风貌，提升公共空间活力和时代感，打造现代活力城市新地标，聚焦留住城市基因“修复”、改造城市风貌“织补”、优化城市脉络“重塑”，逐步实现更新片区产业能级提升、城市环境优化，全面提升城市新中心颜值和气质。

### 第一节 提升城市新中心景观风貌

积极推动城市建设与自然景观、文化景观有机结合，凸显山水城市景观特征，塑造现代活力、国际时尚的城市新中心总

体风貌。以地标景点为重点，打造楼宇、道路、桥梁、河道光彩靓丽夜景。加快推进产业功能区生产、生活、生态空间与消费场景、商业场景有机融合，强化场景的智能化、科技感、未来感，形成产城一体、现代智慧的城市公共空间，构建由公共休闲空间、街道空间、蓝网绿道等组成的高品质现代化公共空间网络。针对不同群体的需求差异，加强无障碍设施、休闲座椅、智慧信息服务设施设置，实现全龄友好的功能布局。提升街头公共空间品质，积极引导公共活动空间和公共艺术空间的融合，增强公共空间的人文色彩与艺术性。建立全域覆盖的公共空间导视系统，将城市品牌价值转化为市民生活中真实可感的视觉体验。到 2025 年，完成街区公共空间更新 29 个。

## 第二节 打造现代活力城市新地标

以交子公园为支撑聚集时尚文化，积极发展高端文化消费、艺术品展览交易等具有国际水准的文化项目，打造彰显高新文化特质的金融城文化中心、张大千艺术博物馆等城市文化新地标，打造“交子大街生活美学空间”，呈现贯穿交子文化的全天候活力空间、具有未来感的街区生活。坚持“一个片区一个特色产业”，围绕“1 个细分领域+1 个公共技术平台+1 个高品质科创空间+1 批领域内产业化项目”，打造新川 5G 智慧城、骑龙创新园、瞪羚谷产业社区等彰显高新科创特色的产业“生态群落”地标。推动体现全球先锋时尚与高新气质的商业消费新模式、购物体验新场景，推动建设 SKP、陆肖 TOD、保利国际广场等商业新地标。

### 第三节 微创融合焕发城市活力

“少拆多改”推动城区有机更新，秉持保留城市底色和历史记忆导向，重点推进高新南老城区现有建筑、街道、设施等点式更新渗透，以修旧如旧、创新融合等模式拓展可利用空间，积极打造城市“金角银边”示范点位。统筹城区服务功能再造，以一环路市井生活圈建设为牵引，整合地区街道及公共空间联系，对现有商业、文化、娱乐、休闲等功能进行结构性优化调整，加快新产业植入和新空间营造。改造提升修复城市风貌，坚持改造更新与保护修复并重，健全老旧住房改造机制，持续改善老旧住宅的住房条件、服务设施和居住环境，加速“腾笼换鸟”，建设未来美好社区。加强各类住房修缮和维护，大力推进棚户区改造、稳步实施城中村改造，有序推进旧住宅小区综合整治、危旧住房和非成套住房改造，实现老住宅持续使用、城市住区有机更新和社区文脉有序传承。到 2025 年，老旧小区、老工业区更新分别达到 105 个和 413 亩，既有住宅自主增设电梯 70 个，棚户区改造 500 户。

## 第四章 打造追求卓越的城市品质新中心

突出便利化、生态化、高端化、品质化导向，更新城市路网布局理念，补齐城市生活功能短板，强化产城融合导向，突出公园城市特质，完善多层次公园城市体系，加快提升优质公共服务供给能力和水平，打造现代化高品质宜居城区和美好生活幸福家园。到 2025 年，公共交通占机动化出行分担率达到 65%，累计建成绿道、公园、小游园分别达到 500 公里、14 个

和 56 个。

### 第一节 提升城市交通通勤效率

加快实施城市通勤效率提升工程，以轨道交通助推“轨道+公交+慢行”三网融合交通体系建设。丰富轨道交通资源，加快推进 30 号线建设进度，推动 16 号线路纳入成都市轨道线网第五期建设，轨道线路密度达到 1 公里/平方公里，800 米站点覆盖率达到 84%。强化公共交通资源供给，围绕轨道交通站点全面优化通勤公交体系，提升“三网”协同发展水平，因地制宜完善公交专用道、优先道，推进公交港湾站改造，着力保障公交路权，500 米公交站点覆盖率达 100%。构建“常规公交+定制公交”的公交体系，开设快线专线公交，优化升级公共交通结构，助力城市发展。科学设置交通严管街，推动疏堵结合改善停车供给，推进“错时停车”，提高停车资源使用效率。推进交通管理数字赋能建设，试点应用智能交通信号灯管理系统，搭建智慧交通大数据平台，提升道路智能化管理水平。

### 第二节 构建多功能绿色生态空间

加快城市生态基础设施网络建设，构建“综合公园—专类公园—社区公园—游园”四级公园体系，以创新生态价值转化为导向，提升现有公园功能复合率，推动锦江公园、环城生态公园等公园建设与新消费场景营造融合。加快推进城区级绿道环建设，依托铁像文旅环，串联瞪羚谷、铁像寺等，为沿线大量高品质居住区提供公共空间纽带；依托新川科技环，串联新川创新科技园，打造内部环线、空中廊道、绿地景观等，实现东西绿道全线贯通；依托开放活力环，有机融入天府绿道体系，衔接锦江绿

道、锦城绿道两条重要绿道，串联桂溪公园、芙蓉岛等重要绿地节点，形成连贯交融的多层级绿道系统。构建全域社区绿道网络体系，加快社区绿道整体风貌形象提升，以天府一街、天府三街等重点社区绿道工程为抓手，提升社区绿道功能性与趣味性。

### 第三节 打造垂直公园标杆

创新打造空中公园体系，加强铁像文旅环空中绿道与重点节点和绿道系统的串联，推动铁像文旅环与锦城绿道、锦江绿道等绿道系统连接，加强瞪羚谷、大源中央公园等文创旅游节点的互联互通。推动重点住宅、商业和商务楼宇开展立体垂直绿化建设，推进地标商业项目屋顶花园打造，植入露台剧场、休憩装置等业态，提升释放商业的绿色效益。推进已建甲级办公楼宇群垂直绿化改造提升，纵向拓展商务楼宇的绿地空间。营造功能嵌套的横向空间，采用“公园绿地（点）—绿道系统（线）—城市公园体系（面）”方式，进行公园空间点线面串联，促进街区尺度内功能多元融合。

## 第五篇 加快提升全球资源配置能力，建设内陆开放经济新枢纽

坚持对外开放和扩大内需有机结合，在更高层次上充分利用国内国际两个市场两种资源，主动融入国家“一带一路”建设打造开放合作交流新平台，聚焦国别合作园区打造全面开放新高地，围绕产业链供应链塑造对外贸易新优势，增强畅通国内大循环、联通国内国际双循环功能，加快建设内陆开放经济新枢纽。

### 第一章 面向“一带一路”打造开放合作交流新平台

积极把握 RCEP 签署等带来的机遇，深度参与“一带一路”建设，依托各类国际高能级开放平台和对外大通道，全方位拓展与沿线国家和地区对外开放领域，打造链接汇聚全球优质创新创业资源要素的国际化平台。

#### 第一节 纵深推进“一带一路”产业创新合作

积极承担“一带一路”科技创新合作区、举办科技交流大会等对外开放职能，谋划举办国际性科创论坛。推进与“一带一路”沿线国家共建国际创新创业基地，支持本地科研机构与“一带一路”沿线国家知名大学和机构共建高水平国际联合研究中心和实验室。支持区内企业在“一带一路”沿线拓展市场。加快在“一带一路”沿线主要城市设立海外人才工作站。探索创建 RCEP 经贸合作示范区，加强与成员国间的先进制造业、现代服务业等全方位交流合作。

## 第二节 构建国际交流交往新桥梁

持续集聚国际交往机构，积极吸引欧洲，新加坡、日本、韩国等有关国家政府、非政府类驻华办事机构及其分支机构入驻。推进超高清视频产业联盟等符合高新区产业发展导向的专业协会和国际组织落户。广泛开展国际交流活动，持续扩大欧洽会、软洽会、创交会、海科会和成都高新科技企业“欧洲行”等重大活动品牌影响力。联合境外先进高科技园区、跨国龙头企业、行业协会、中介机构等举办专业高峰论坛。提升国际文体赛事影响能力，大力谋划国际音乐节、电影节、摄影展、美术展等文化艺术活动，以筹备大运会、世乒赛、世运会为契机，积极谋划国际化重大体育赛事活动。

## 第二章 聚焦国别合作园区打造全面开放新高地

充分利用国别合作园区联通国内国际两个市场的优势，推动中韩、新川、中日三大国别合作园区功能集成、资源融通、多向连接，构建参与全球要素分配和世界经济循环的高能级开放合作平台。力争中韩园区聚集韩资企业 100 家以上，新川园区 5G 与人工智能产业规模突破 130 亿元，中日园区成为国际知名的文化创意产业集群创新开放中心。

### 第一节 强化中韩创新创业园载体支撑

优化中韩创新创业服务，充分发挥中韩创新创业园离岸基地、中韩风险投资基金作用，加快引入国际化孵化器，加速引培数字文创、游戏、人工智能、集成电路、科技服务、医美等领域创新创业企业。力争设立韩国离岸创新创业基地 10 家以

上,新引进韩资企业 20 家以上。强化中韩创新创业合作交流,谋划承办中韩技术交流会、创新创业大赛、行业及项目对接会、创新创业论坛、在线路演等创新创业年度活动,5 年累计举办中韩创新创业活动 100 场以上。

## 第二节 提升新川创新科技园数字经济承载能力

充分发挥新川创新科技园在西部陆海新通道的重要节点园区作用,加快集聚全球高科技创新型企业 and 人才,成为以 5G 与人工智能产业为核心的成都数字经济发展极核和引擎。增强资源整合能力,高标准打造新川国际会客厅、新加坡金融科技总部、新加坡科创园、新加坡创新中心等高能级新川国际合作平台,举办新加坡—四川贸投委年会等新川国际合作品牌活动 15 场以上。增强开放创新能力,高质量打造新加坡科创中心,推动四川创新中心在新加坡落地,策划打造高能级科创平台 20 个。加快建成新加坡特色的邻里中心、新加坡乌节产城综合体、新加坡商业中心、艺术馆、人才公寓、学校、医院等配套设施,构建 15 分钟生活圈。

## 第三节 打造中日(成都)地方发展合作示范区文创合作新样板

以文化创意为核心引领产业,重点发展智能制造、新一代信息技术、高端专业服务等融合产业,带动现代商贸、航空物流、生命健康等外延产业发展,打造成为国际知名的文化创意产业集群开放中心。建设中日创新城市组团,推动中日动漫文创街区、中日国际联合创新中心等平台建设,强化对日中小企业落地载体支持,培育并引进各类科技创新企业、

信息服务类企业、服务贸易企业 20 家以上。推动中日合作交流推介等活动常态化开展,力争每年举办中日文创交流推介、电竞游戏国际赛事、展览展会等活动 2 次以上。

### **第三章 围绕产业链供应链培育对外贸易新优势**

积极应对国际市场和全球价值链变化的挑战,加快推动优势外贸优化升级,促进服务贸易创新发展,提升产业供应链服务效能,构建对外贸易新态势。力争 2025 年,高新综合保税区进出口额突破 6000 亿元,聚焦研发机构和检测维修中心达到 10 个以上,新增有出口业绩的企业 50 家以上。

#### **第一节 推动商品贸易转型升级**

提升贸易便利化水平,探索在国际生物城建立医药健康及医疗器械、保税研发服务平台,在进口许可、风险管理等方面开展便利化试点。推动外贸稳中提质,夯实贸易发展的电子信息、医药健康等产业基础,提升产品附加值,增强贸易创新能力,加快品牌培育,提升贸易综合竞争力。推动贸易协同发展,推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业、一般贸易与跨境电商协调联动发展。加快推进数智综保区建设,实现“同企跨片”等创新功能,持续缩短区内企业进出口货物整体通关时间。

#### **第二节 打造国家服务贸易总部基地**

围绕服务贸易转型升级,推动数字贸易发展,深化服务贸易创新发展试点,培育独角兽级创新企业,加速数字贸易龙头企业聚集,以天府软件园为核心载体持续打造国家数字服务出

口基地，实现数字贸易总额年均增速 10%以上，区域内利用现代信息技术完成交付或实现的服务出口占该区域外贸出口比重超过 50%。积极引进跨境电商交易平台，支持与境外机构合作开发跨境医疗保险产品、开展国际医疗保险结算试点。培育服务贸易市场主体，加快认定和培育一批具有国际影响力的成都高新区服务贸易品牌，推动有实力的科技企业孵化器在海外设立分支机构。

### **第三节 提升供应链服务效能**

完善供应链服务网络，加快构建联通国内国际的流通服务网络，优化完善成都空港、铁路港、公路港三大枢纽与综保区、自贸试验区等的流通通道，打造面向东盟的国际供应链枢纽新节点。提高供应链服务效率，建设高标准仓储设施，积极发展第三方、第四方专业化供应链管理服务，支持主导产业企业拓展供应链结算、信息、控制环节及功能。创新供应链服务模式，持续优化通关流程，大力推广实施“一单制”，构建覆盖通关业务全流程的智慧港口平台，搭建跨境供应链金融服务中心，深入推进区块链+物流金融、国际间海关合作等创新事项。在高新综保区推行增值税一般纳税人试点，力争促进企业加大国内及本地配套和采购。支持物流企业设立采购配送中心、供应链管理中心、单证管理中心、资金结算中心等区域总部基地，大力培育国际化供应链平台企业和国际化中介服务企业。

## **第四章 加快构建对内协同发展新格局**

深入落实成渝地区双城经济圈建设战略部署，围绕构筑具

有强大国际竞争力和区域带动力的高能级共同体，强化辐射带动效应，推动“两区一城”创新生态链和产业生态圈共建互惠，加快促进成渝地区产业创新深度融合，成为推动形成成渝相向发展新格局的重要支撑。

### 第一节 深化成渝地区融合发展

推动成渝高新区联动发展，以川渝两地共建科技创新中心为牵引，积极融入成渝综合性科学中心建设，深化科技创新协同，共建西部科学城，联合向上争取国家重大创新资源布局；加快实施“成渝科技创新合作计划”，建立共性关键技术攻关协作机制，重点突破技术制约瓶颈；谋划共建成渝地区双城经济圈技术转移联盟，积极推动成渝高新区大型科研设备共享共用，打造成渝地区一体化技术交易市场和科技金融服务平台。深化产业发展协同，与重庆高新区联手打造智能终端、大健康两大世界级产业集群；积极联合向上争取国家食品药品监管总局药品审评中心等重大平台布局。深化公共服务协同，推行政务通办，共建人才信息共享平台，推动两地人力资源产业园协同发展；深化两地在社会治安、司法服务、文化教育、环境保护等方面的交流合作。

持续深化与省内高新区多元合作，深入落实“一千多支，五区协同”战略，推进成都高新区围绕西部（成都）科学城与绵阳科技城联动，扩大创新成果产业化应用区域。进一步拓展、深化与省内高新区协同联动，在电子信息、医药健康、新经济、高端装备制造等领域探索合作新模式。纵深推进盈创动力科技金融服务模式向省内城市推广。依托中国成都人力资源服务产

业园（高新区），大力推动人力资源服务协作。

引领成都都市圈产业集群协同发展，创建同城化综合试验区，重点推动与德阳在工业云、电子元器件等产业开展合作，与资阳加强临空偏好型产业合作，与眉山合力共建新型显示先进制造业产业集群。推动产业功能区品牌输出，支持高新西区部分产业或环节向毗邻区域转移，形成“总部+基地”“研发+转化”“终端产品+协作配套”的产业空间分工新格局。

## 第二节 深入推进“两区一城”协同发展

推动创新体系协同共建，围绕西部（成都）科学城“一核四区”推动与四川天府新区构建协同创新体系，促进“四区”对“一核”创新成果转移转化支撑，聚焦人工智能、量子科技、脑科学等领域联合共建一批关键技术攻关平台、前沿交叉研究平台、联合攻关实验室等，协同推进攻克一批关键共性技术和“卡脖子”技术，合力打造一批国家级创新平台，协同打造创新策源地和成果转化区。

推动产业生态协同联动，围绕未来科技城推动与成都东部新区共建未来产业新场景，大力营建先进材料、未来出行等未来产业应用场景，推动科技创新—未来产业—未来城市协调发展，加快围绕未来科技城构建两区常态化合作机制。推动成都高新区优势产业与四川天府新区总部商务、科技服务等联动发展。

推动开放平台协同共享，充分利用自贸试验区和自主创新示范区联动发展优势，积极与四川天府新区联手打造研发服务外包平台，提升技术贸易对外开放合作水平。积极与成都东部新

区协同打造全球供应链平台，强化自贸试验区与天府国际机场联动发展，共同推进建设海关服务、口岸服务等通关体系。

## 第六篇 纵深推进重点领域改革，彰显改革创新先行先试发展活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动各类改革举措和试点示范集中落实、率先突破和系统集成。坚持以集成式制度创新为统揽，对标国际一流推动营商环境改革，对接全球高标准规则推动自贸试验区创新。坚持以“五项制度改革”为牵引，完善高质量发展增长极和动力源的制度基础。坚持以全面改革创新试验为重点，推进经济体制改革和科技体制改革，纵深推进国资国企改革，力争在重点领域和关键环节形成一系列可复制可推广的制度创新成果。

### 第一章 对标国际一流建设营商环境改革创新试验区

以企业和群众办事需求为导向，聚焦企业生产经营的高频事项，破除阻碍市场主体发展的隐形壁垒，对标国际国内最高标准最优水平，接轨国际拥抱全球，增强营商环境核心竞争力，最大限度激发和保护市场主体活力、社会创造力，在市场准入、投资建设、融资信贷、科研创新、要素获取、法治保障等关键节点，加大政策供给、简化服务流程、提升服务效率，率先打造稳定公平可及营商环境先行标杆，成为企业投资首选地。

#### 第一节 优化市场化营商环境

进一步放宽市场准入，推进“照后减证”和简化审批，精简优化涉企许可事项，推进“证照分离”改革，市场准入全面实现“非禁即入”。大力支持民营经济发展壮大，打破制约民营经济发展的各类障碍和隐性壁垒，支持民间资本更多参与政府主导

的基础设施、公用事业、科技创新等重大项目建设和运营，加大对优秀民营企业家、民企优秀技能人才的培育和引进力度，营造公平竞争环境。开展商事登记确认制改革试点，最大程度尊重企业登记注册自主权。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，优化新业态新模式市场准入环境。推动机会清单持续扩面，围绕电子信息、医药健康、新经济等主导产业和智慧城市应用场景，动态更新、定期发布机会清单。

## 第二节 优化法治化营商环境

健全公平竞争审查机制，加大对市场主体产权和合法权益的保护力度，打造公平有序的市场竞争环境，探索建立公平竞争审查举报处理和回应机制，及时核查举报涉及的问题。对共享经济、人工智能、工业互联网等新技术、新产业、新业态、新模式，实行容错机制、“包容期”管理。建立轻微违法违规的监管豁免制度。构建以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。做好知识产权创造、保护和运用等工作，深化“三审合一”“三检合一”和“双报制”机制，精细办理新型知识产权案件，推进知识产权快速协同保护。

## 第三节 优化便利化营商环境

推进政务服务标准统一、跨省通办、监管联合、数据共享、证照互认。打造工程建设“一站式”服务中心。提升政务服务水平，促进审批服务事项简约易办，深化全区综合窗口改革，提升政务服务大厅“一站式”功能，实现“进一门、跑一窗、一次办”；健全接诉即办和督办问责机制，市场主体诉求 100%受理、

100%回访，打造“7×24 小时不打烊政府”。升级“高新通”企业服务平台，建立“诉求通”“政策通”“金融通”“市场通”“活动通”五大线上模块。推动惠企政策“免申即享”。编制政策兑现事项清单，完善“高新通”惠企政策集中汇集、归类发布、精准推送、网上申请、快速兑现功能，变“企业自主申报”为“政府筛检送需”。

#### **第四节 优化国际化营商环境**

全面落实国家对外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，围绕数字贸易、医药健康等领域，落实外资企业依法平等享受政府资金安排、税费减免等各类支持政策，积极争取更多国家事权下放，放宽外资企业注册资本、投资方式等限制。探索开展“两步申报”“两段准入”改革，国际贸易“单一窗口”应用率达到 100%。深化中国—欧洲中心国际商事纠纷调解中心、“一带一路”国际仲裁中心、外国法查明中心建设，为企业“走出去”提供涉外法律咨询服务。积极争取企业境外投资备案制试点等外资、外贸、外经改革试点。

## **第二章 推动自贸试验区集成式系统性改革创新**

对接全球高标准规则，持续深化改革探索，推动成都高新自贸试验区自由化、便利化发展，形成更多针对性强、实效性强的制度创新成果，力争形成 10 项高质量改革创新试验示范。

### **第一节 扩大投资贸易自由化领域**

鼓励中外合资创业投资机构发展，支持创业投资机构加大

对境外高端研发项目的投资。拓宽国际优质资本和经验进入渠道，探索更开放的总部政策，支持企业功能性总部机构率先实施各项扩大开放试点措施，支持跨国公司设立全球或区域资金管理中心和企业结算中心。争取实现西部首家外商独资增值电信企业落地。

## **第二节 探索要素流动便利化规则**

深化金融创新，开展本外币合一银行结算账户体系试点，争取合格境外有限合伙人（QFLP）、合格境内有限合伙人（QDLP）等试点，简化优质企业跨境人民币业务办理流程，提升跨境金融服务便利化。适度放宽人才流动机制，探索放宽对具有境外职业资格的专业人才从业限制，允许其经备案后在自贸试验区内提供服务，建立外资企业灵活用工备案制。探索跨境数据流动分类监管模式，开展数据跨境传输安全管理试点。探索参与数字规则国际合作。

## **第三节 探索服务主导产业的制度创新**

探索开展国际医学创新合作机制，推动医疗器械注册申请人委托区内医疗器械生产企业开展生产，打造四川省药械监管创新发展示范区。加大专利、版权等权利及数据保护力度。积极参与川渝自贸试验区协同开放示范区建设，主动参与引领全球新经济交流合作。

# **第三章 纵深推进国资国企改革**

坚持服务城市发展战略，深化市场化改革，聚焦主责主业，找准主导产业发展着力点，提升国有企业发展质量和效益，切

实担负起国有企业使命,对外输出“成都高新”品牌和发展模式。

### **第一节 进一步优化国资布局结构**

优化国资国企资本布局,构建“1+5+N”国资布局体系,以高投集团为基础组建国有资本投资运营公司,形成“1+5+N”国有资本架构体系,力争将高投集团打造成为中国 500 强企业,推动 5 大产业功能区相应平台公司向市场化城市综合运营商转变,培育 N 个专业化公司。优化国资国企产业布局,实行“一主业一专业化公司”布局模式,打造一批专精特新的二三级专业化公司。

### **第二节 提升资本运作能力**

提高资产证券化率,综合运用 ABS、CMBS 等各种融资手段增强融资能力,推动国有企业资产证券化率进一步提升。推进国有企业利用境内外债券市场发债,利用低成本债券资金促进产业投资和开发建设。搭建高新区产业基金群,以高新产业发展基金为平台,聚焦电子信息、装备制造、医药健康、新型材料及人工智能、大数据等重点产业和细分领域,推进组建母子基金群,形成完善的基金体系。积极实施并购策略,聚焦主导产业上下游企业、区域内上市公司,依托国有平台公司开展并购重组、股权投资。

### **第三节 深化市场化改革**

开展国企总部去行政化改革、降成本提效益、对标一流管理提升等专项行动,实施以效率为导向的国资经营评价制度改革和以效益为导向的分类考核改革,提升国有企业参与市场竞争能力。提高国有企业主营业务集中度,提升管理团队和核心

业务人才专业化水平,实现市场化聘用管理人员占比达 20%。深化混合所有制改革,积极引入战略投资者,合理设计和优化股权结构。加快完善公司法人治理结构,建立专职外部董事队伍,全面实行“外大于内”的董事会结构。

---

### 专栏 12 重大改革举措

---

**深化财政预算制度改革:** 完善预算决策机制,建立预算安排与预算执行、项目评审、绩效情况和审计监督“四挂钩”机制。扩大政府购买服务项目评价范围。规范建设项目评审。加强重点建设资金全生命周期管理。动态优化高质量财源建设政策体系。

**深化国资经营评价制度改革:** 对国有企业投资项目进行解包还原,完善以效益为导向的考核机制,加大利润和开发成本的考核权重。深化用人机制和激励机制改革,对考核排名靠后的国有企业开展重新聘用上岗改革行动。

**深化土地资源配臵制度改革:** 探索容积率区域统筹机制。扩大新型产业用地政策适用范围,加快科研设计用地落地,推进产业项目“拿地即开工”。完善差异化的开发建设强度管控制度。推进城市更新,探索形成共建共享的旧城改造政策体系和工作机制。

**深化基本公共服务清单管理和动态调整制度改革:** 结合居民需求和财政可承受力,每年修订发布高新区基本公共服务清单。优化基本公共服务设施布局,织密 15 分钟基本公共服务圈。推动基本公共服务逐步覆盖常住人口、服务人口。深化国家基本公共服务标准化综合试点。

**深化企业扶持激励制度改革:** 迭代完善产业梯度培育体系,优化企业全生命周期服务,构建企业精准画像模型和阶段分类标准。优化提升企业服务体系,健全企业家参与政策制定机制,增强惠企政策透明度和可及性,探索“免申即享”。

**深化经济体制改革:** 推进要素市场化配置,实施“亩均论英雄”考核评价,强化土地利用全生命周期监管,探索低效存量建设用地开发建设的市场化机制。完善投融资服务体系,深化财政资金“拨改投”改革。培育发展技术转移机构和技术转移人才。创新公共数据运营服务,探索跨境数据流动分类监管模式,探索数据市场化流动。

**深化科技体制改革:** 增强原始创新能力,深化校地协同创新,争取重大科技基础设施落地。加快培育新型研发机构,进一步打通科技成果生成转化通道。深化人才制度改革,完善引才政策,优化人才结构。提升科技金融服务能力,提高知识产权运用保护水平。

---

## 第七篇 持续提升都市生活品质，更好满足人民对美好生活向往

以提升人民获得感、幸福感、安全感为导向，坚持尽力而为、量力而行，以幸福美好生活十大工程为抓手，保持生活成本竞争力，加快提升教育服务、医疗卫生健康、文化体育等公共服务供给能力和水平，提高保障和改善民生水平，切实回应辖区群众和企业的现实需求，让城市发展更有温度、市民生活更有质感。

### 第一章 建设教育现代化先行区

坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，建设高质量教育体系，努力建设与国家高质量发展先行区、国家创新驱动示范区和世界一流高科技园区相适应的教育现代化先行区。力争教育现代化实现度达到 93%，普惠性幼儿园覆盖率不低于 85%，公办幼儿园在园幼儿占比不低于 50%，基础教育优质学校覆盖率达到 85%，学科领军名师（人）拥有量达到 80 人。

#### 第一节 推进五育融合促进学生全面发展

提升德育实效，推进中小幼一体化德育体系建设，新增心理健康教育、文明校园等德育特色学校 20 所。增强学生智育水平，推进以学生学科核心素养发展为导向的课程教学改革，高中教育教学质量、义务教育质量监测综合评价位居成都市前列。提升学生体育素养，建立健全日常参与、体质监测和专项运动技能测试相结合的综合信息平台 and 评价机制，学生体质健

康合格率达 98%以上。全面提高学生人文素养，推动构建科学的美育课程体系，培育特色美育课程群和特色课程资源，完善艺术基础知识技能+艺术审美体验+艺术专项特长培养体系，新增艺术特色学校 10 所。全面培养学生良好劳动品质，探索建立劳动教育质量监测制度，新增劳动教育示范校 10 所，建成成都市劳动教育示范区。

## 第二节 着力提质晋位提升学校办学水平

加快学前教育优质普惠发展，制定幼儿园五年开办计划，新开办幼儿园 36 所。推进义务教育优质均衡发展，开展教育“扬峰填谷”行动、公办初中强校工程、九年一贯制学校质量提升工程、学校结对工程，新开办中小学 27 所。推动高中教育优质特色发展，实施办学品质提升计划、高中多元化、特色化发展行动，新培育省一、二级示范性普通高中各 2 所。促进特殊教育融合创新发展，加快构建布局合理、学段衔接、康教结合、普特融合的特殊教育体系，加快高新区特殊教育学校建设。建设泛在可选、普惠多元终身教育体系，优化“15 分钟便民学习服务圈”，完善“家校社企”协同共育服务体系，实现三级社区教育机构标准化覆盖率达 100%，创建学生社会实践基地 50 个。支持和规范民办教育健康有序发展，支持民办中小学（幼儿园）特色多样发展，完善民办教育有效监管机制，实现民办学校分类管理非营利性登记率 100%。

## 第三节 强化德才并重优化教师队伍建设

深化教师人事制度改革，实行“编制+员额”的中小学人员总量配置标准。打造名优教师团队，构建教育管理队伍“优

青人才—校级领导—校长—名校长”的全链条培养机制，每年遴选培养一批优秀青年人才，加大市级以上名校长培养力度。开展教师关爱行动，建立各层级教师荣誉激励制度。

#### **第四节 提升学校治理能效深化教育改革**

深化学区治理体制机制改革，完善五大学区治理机制和治理体系，以学区为单元设置学区理事会、学区管理中心和督学责任区。深化集团化办学改革，组建8个教育集团，集团化办学覆盖学校60%以上。完善学校发展机制，落实学校办学自主权，构建各级各类学校分层分类评价制度。

#### **第五节 着眼特质赋能打造高新教育品牌**

争创国家级智慧教育示范区，建设高新教育智慧云平台、教育基础数据库、资源共建共享体系及数据驾驶舱，构建高新智慧教育大脑基础支撑和服务平台。创建国际理解教育试验区，推动中小学全球素养监测试点，建设优质国际理解教育课程资源平台，新增外籍人员子女学校1所。打造创新教育示范区，开展科创教育骨干教师培养计划，加强高新区青少年科学院建设，举办“高新学子科技创新嘉年华”品牌活动，培育全国STEM领航学校2所。创建基础教育课程改革实验区，加强“一核两翼六特”课程体系建设，培育课程改革基地校20所。

## **第二章 建设全方位全周期健康服务示范区**

聚焦满足人民群众日益增长的健康需求新期盼，重点提升优质医疗资源供给、优化公共卫生服务、强化全人群健康管理、传承创新中医药发展、建设区域健康智慧大脑，打造健康中国

高新样板和国际成都健康标杆。到 2025 年，构建覆盖全人群全周期的 15 分钟健康管理服务圈，三级医院数量、每千人口执业（助理）医师数、每千人口床位数等主要卫生健康资源指标位居全市前列。

### **第一节 增强优质医疗服务供给能力**

全力推动优质医疗补足补强，积极引进国内一流、国际知名医院落户，加快推进高新区人民医院、高新区中医医院等建设，支持天府国际医疗中心建设。实施基层卫生“强基工程”，构建优质便民的“1+N”社区卫生服务体系。引导和支持优质社会办医资源提供多层次多样化的医疗保健服务。深入推进分级诊疗，开展网格化紧密型医联体国家级试点，健全分级、分层、分流医疗救治体系。实现各级各类医疗机构超过 900 家，辖区三级医院达到 10 家，新（改、扩）建社区卫生服务机构 25 家。建立健全中医药服务体系，100%社区卫生服务中心达到“示范中医馆”标准，实现每个街道至少 1 家名中医工作室，打造 1-2 个省级中医养生保健示范基地。积极培育区级中医重点专科（专病），打造省级中医重点专科 2-3 个。

### **第二节 强化医防融合提升公共卫生水平**

完善疾病预防控制体系，推动高新区疾控中心标准化建设，构建疾控中心、医疗机构、第三方检测机构三级联动协同的检测网络，持续增强现代化疾病预防控制能力。构建完善妇幼健康服务体系，加快推进高新区妇幼保健院建设，探索首个“闭环式妇儿健康分级管理体系”，形成“优生、优育、优保、优教、优医”的健康管理模式。完善精神心理服务体系，构建区级精

神卫生中心，建立完善心理健康服务网络。

### **第三节 推进覆盖全人群的健康管理服务**

聚焦全人群健康需求，提供连续性全覆盖卫生健康管理服务。构建政府引导、家庭为主、多方参与的多形式 0-3 岁托育儿童健康管理服务体系，深入推进托幼一体化，实现每个街道普惠婴幼儿照护机构不少于 1 家。构建区域儿科联合团队，提升儿科诊疗能力；推进“儿童卓越发展计划”，儿童健康继续保持发达国家和地区水平。加强职业健康风险筛检和提前干预，打造一批“健康驿站”示范点，基本实现每个街道至少有 1 家标准化智慧健康驿站。建设区域医疗协作及老年病防治联盟，促进三甲医院优质老年医疗资源下沉、服务重心下移，推广安宁疗护试点工作，实现每个街道老年病防治项目全覆盖。

### **第四节 建设区域健康智慧大脑**

大力提升卫生健康事业信息化水平，推进 1 个区域健康智慧大脑基础工程建设，着力建设智慧医疗、智慧疫情防控、产业促进赋能、智慧健康管理等大类信息化服务工程，全力推进智慧医疗信息化提升、疾控大数据中心建设、公共卫生应急指挥调度、智慧急救、智慧健康管理示范点等一批重点项目落地，至少建成 1 家智慧医院，互联网医院达到 10 家以上。

## **第三章 增强独具魅力的高新文化软实力**

以社会主义核心价值观引领文化建设，塑造创新创造的高新特色文化，全面提升城市文明程度，推动天府文化创造性转化创新性发展，构建与世界一流高科技园区建设相匹配的文化

体系，更好满足人民精神文化生活新期待，增强高新文化辨识度、显示度、知名度。到 2025 年，城市文化地标超过 12 座，文旅消费新场景 100 个。

### **第一节 塑造创新创造的高新特色文化**

丰富天府文化新时代内涵，以创新创造为内核，塑造个性鲜明、张弛有度的高新文化，以交子公园为支撑聚集时尚文化，以菁蓉汇为依托塑造创业文化，以骑龙湾、瞪羚谷为载体激发创意文化，以软件园为核心凝聚青年文化，以中国—欧洲中心、会展中心为桥梁促进融合文化，彰显高新现代、活力、时尚、繁荣的天府文化新表达。

构建以国际化动漫形象为核心的标识体系。发挥高新区产业优势，推进信息网络、智能制造、虚拟现实等高新技术在文化领域的广泛应用，全面提升文化企业科技创新能力；推动动漫游戏、演出展演展陈技术等在设计、教育、体育、建筑、旅游等领域的集成应用，提升社区、景区等公共空间的文化品质。

加强高新文化对外交往与传播，深度提炼高新文化精神标识、时代价值，精心制作一批影视纪录作品、文化艺术精品，借助中国—欧洲中心、新川创新科技园、中日合作园区等国际化平台深入开展海内外文化联动，全力塑造具有国际影响力的文化传播品牌。

### **第二节 完善多层次公共文体设施供给**

大力推进公共文体服务设施建设，着力构建“城市—区域—片区”三级公共文化设施体系，促进高新体育中心、高新文化中心等一批重点文体设施建成投用。全面提升公共文体设施

服务效能，深入推进文化馆、图书馆、档案馆总分馆制建设和数字化建设，推动文化引领居民自治试点示范。支持发展商业艺术街区、商务商业楼宇书屋等公共文化新空间，新增公共文旅体设施不少于 35 个，新增基层公共文化示范点 10 个。

### **第三节 促进文化体育旅游特色化发展**

实施文化精品生产行动，鼓励影视精品、优秀舞台艺术作品创作，聚集一批有高度文化修养和高度社会主义使命感的艺术大师或团队，合力推出反映时代新气象、讴歌人民新创造、彰显创新创业精神的文艺精品，创作推出一批反映时代主题、彰显高新创新创业精神的精品力作，做强做大“高新文化周末”、“书香高新”等品牌活动，实现各类普惠性群众文体活动数年均增长 10%。实施全民健身活动拓展行动，加快建立和完善亲民、便民、惠民的全民健身公共服务体系，办好大运会、世乒赛、成都马拉松等重大赛事，持续推动国际篮联三对三世界巡回大师赛、FISE 极限运动会落地高新。持续推进文旅深度融合，规划建设文旅特色街区，打造精品旅游线路，做强旅游“夜经济”。在绿道、公园、广场等城市公共空间设置现代艺术装置，用艺术元素装点城市，塑造有文化、有活力的公共空间，培育“沉浸式文化空间”5 个，推出“新旅游·潮成都”主题旅游目的地 5 个。

## **第四章 构建多层次高质量社会保障体系**

围绕全年龄段市民对美好生活的差异化需求，强化政府保基本责任，全面推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，筑牢

民生保障底线,让城市每一个群体都感受到城市的关怀和社会的温度。

### **第一节 推动实现更高质量的就业**

坚持就业优先战略,提升青年就业创业服务水平,强化成都高新大学生创业园建设,持续开展“智汇高新”招聘行动,五年内持续新增新职业岗位 5 万个,累计建成青年社交空间 2000 个。深入推进就业融入双创,打造辖区创业项目梯级培育体系,完善产业发展与人力资源开发协同机制,健全困难人员就业援助长效机制。完善“高新工匠”技能人才政策体系,推进技能人才队伍建设和企业新型学徒制;加强技能人才载体建设,健全中小微企业培训服务平台,建成一批国家级、省级、市级高技能人才培训基地。推进构建和谐劳动关系综合试验示范区建设,完善劳动关系治理体系建设机制,支持社会力量参与提供劳动关系公共服务。充分发挥“区—街道—社区”三级退役军人服务体系作用,推进 76 个退役军人服务中心(站)标准化、规范化建设,打造退役军人“服务超市”,解决退役军人服务“最后一公里”问题。5 年累计新增城镇就业人数 30 万人。

### **第二节 巩固完善覆盖全民的社保医保体系**

深入实施高新区全民参保计划,推动实现法定人群参保全覆盖。完善多层次医疗保障体系建设,强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能,促进各类医疗保障互补衔接,提高重特大疾病和多元医疗需求保障水平,城乡居民基本医疗保险参保登记率 98.5%。探索建立适应产业功能区需求的社保医保经办服务体系,探索职工基本医疗保险门诊共济保障机制,

积极推动“互联网+”诊疗服务医保支付。

### **第三节 完善多元化养老服务体系**

积极应对人口老龄化，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全“区—街道—社区—楼栋”四级养老服务网络，建立特困、空巢、独居、计划生育特殊家庭等困难老人探访关爱制度，探索构建“自助、互助、共助、公助”的社区嵌入式养老服务模式，围绕失能失智老人需求持续增加护理型床位供给，新建6个公建民营养老机构，实现每个街道至少建有1个社区养老综合服务中心，新增普惠养老床位2000张，护理型床位占比超过60%。

### **第四节 精准推进住房市场供应和保障体系建设**

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，持续完善住房市场体系和保障体系。进一步健全人、地、房挂钩机制，合理把握住房供应规模、结构和时序，加大已出让土地促建力度，推动存量土地尽快上市形成有效供应。切实优化住房供应结构，鼓励开发企业提供不同套型住房产品，满足居民多样化住房需求。加快推进保障性租赁住房建设，采取单列用地指标新建、商品房配建、产业功能区集中新建、融合城市更新盘活市场存量房源等方式多渠道增加保障性租赁住房供给，解决新市民和青年人的住房问题。不断提高住房建设品质和物业服务水平，完善居住配套设施，提升居民居住品质。5年建设人才公寓面积超过300万平方米。

### **第五节 健全分层分类的社会救助体系**

完善社会救助低收入人口动态监测机制和主动发现机制，

加强特殊群体关爱援助，引导社会力量参与慈善救助，搭建多层次救助服务体系，实现应保尽保、应救尽救。建立健全助残服务机制，构建居家服务、就业帮扶、机构托养等助残服务体系，实现残疾人照料服务设施、重度残疾人助残服务、有需求残疾儿童的康复救助、就业困难残疾人就业援助服务全覆盖，实现符合条件的残疾人托养服务率达 85%。

---

### 专栏 13 提升城市生活品质计划

---

**就业创业促进“五大专项行动”：**实施幸福美好生活“春风送岗”专项行动，组织开展 50 场行业轮动、企业轮换的动态专场招聘；实施幸福美好生活“技能增收”专项行动，大力开展“岗前培训”“以工代训”“新型企业学徒制”，举办技能大赛，探索技能人才“双评价”体系；实施幸福美好生活“创业高新”专项行动，举办高新区就业创业大赛，开展优质创业项目跟踪服务；实施幸福美好生活“援助托底”专项行动，建立就业困难人员帮扶清单，持续推进用人单位吸纳就业困难人员政策兑现；实施幸福美好生活“就业强基”专项行动，推进就业公共服务标准化建设。

**教育学位供给行动：**建立全域覆盖、布局合理、普惠主导的学前教育公共服务体系，保障义务教育阶段适龄儿童少年应读尽读，通过新建及改扩建等方式，着力抓好公办学位供给。到 2025 年，新开办幼儿园 36 所，转制公办园 14 所，提供公办学位 16500 个。新开办中小学 27 所，提供学位 50895 个。实施学位紧张学校扩容计划，到 2025 年扩宽 8 所学校学位容量，新增学位 9720 个。普惠性幼儿园覆盖率不低于 85%，公办幼儿园学位占比不低于 50%，创建成为全国学前教育发展普及普惠区。培育等级园（示范园）40 所，优质学前教育资源覆盖率达 90%。新增新优质学校 10 所，全区成都市义务教育新优质学校达 27 所，全区义务教育优质学校覆盖率达 85%。

**医疗服务供给能力提升行动：**在优质医疗领航方面，重点推进高新区人民医院、高新区妇幼保健院、高新区中医医院（四川省中西医结合医院高新医院）、大源片区三级医院、西区清水河南片区医院、天府国际医疗中心等项目建设；在基层卫生提质提档方面，以社区卫生服务中心为载体，在保障社区基本医疗卫生服务的基础上，建立社区卫生服务机构加健康超市、口腔、眼健康、中医保健、运动康复等便民医疗健康服务项目的“1+N”社区卫生服务体系；在社会办医扩容方面，重点推进树兰（成都）医院、爱尔眼科西南医院、骑龙片区医院等项目建设。

**文化软实力提升行动：**打造优雅时尚的文旅新场景，实施文化共享空间全域覆盖、文旅场景打造、公共文化产品服务倍增、天府文化精品四大行动，推出 4-5 个“最成都·生活美学新场景”，实现引进国际国内精品舞台艺术、音乐演出、美术展览等场次年均增长 20%。

共享崇尚运动的生活新风尚，实施健身空间场景建设、品牌赛事引进培育、全民健身拓展、全民体质提升四大行动，打造体育消费新场景不少于 10 处，落地国内外知名赛事不少于 5 个，每个社区每年举办 1 场以上“社区运动节”活动，实现城乡居民体质测定标准合格率达 93.5%。

**养老服务提质增效行动：**构建多层次多元化的养老服务供给体系，优化养老服务设施配套，建立空巢老年人探访关爱制度，探索构建“自助、互助、共助、公助”的社区嵌入式养老服务模式，新建 6 个公建民营养老机构，实现每个街道至少建有 1 个社区养老综合服务中心，新增普惠养老床位 2000 张，护理型床位占比超过 60%。

---

## **第八篇 全力推动绿色可持续发展，打造新时代美丽高新**

牢固树立以人为本发展理念，坚持生态优先、绿色发展，持续提升生态环境品质，积极落实国家应对气候变化战略和成都碳达峰和碳中和目标，加快推动绿色低碳生产生活方式，建设“三生融合”可持续发展样板，塑造人城境业高度和谐统一的美丽新家园。

### **第一章 加快推动城市低碳发展**

积极主动应对气候变化，围绕成都实现碳达峰碳中和目标，加快制定碳排放达峰行动方案，优化完善绿色能源体系强化源头治理，持续推进温室气体优化末端排放管控，以更加积极主动的姿态率先实现碳达峰。

#### **第一节 努力率先实现碳达峰**

开展成都高新区碳达峰碳中和行动，推动能源、工业、交通和建筑等重点领域节能降碳、梯次达峰，鼓励大型企业制定达峰行动方案，推动重点行业企业开展碳排放强度对标活动。严控高污染高能耗项目盲目发展，推动落实能耗等量和减量替代。实施低碳发展标杆引领计划，加快推进低碳监测分析、评估体系建设，开展“零碳”科技研发，探索建立低碳技术遴选、示范和推广的动态管理机制；探索实施碳捕集、利用和封存技术研发示范，打造一批全国领先的示范项目。依托成都高新自贸试验区开展出口产品低碳和碳足迹认证，构建国际化、市场化低碳认证服务体系。

---

## 专栏 6 低碳发展标杆引领计划

---

➤ **推进低碳企业试点工程建设：**在印刷、能源、汽车、交通、建筑、金融、餐饮、零售、酒店等领域试点创建一批低碳企业。

➤ **推进近零碳排放区示范工程建设：**按照减源、增汇和替代三条路径，将“近零”理念融入工程规划、建设和运营阶段，积极开展工业园区、社区、建筑、交通和企业近零碳排放区示范工程创建。

---

## 第二节 打造清洁低碳高效的绿色能源体系

严格落实能源消费总量和强度“双控”制度，深入实施清洁能源替代，引导工业生产、交通运输、农业生产、商业消费、餐饮消费、家庭电气化等领域实施“以电代油”，着力提升电能终端能源消费的比重。大力发展分布式能源。加快完善天然气输配管网系统，推进天然气管网、储配设施、压缩天然气和液化天然气加气站等基础设施建设，提高天然气利用水平。加快智慧配电网建设，推动区内直供电设施建设，探索在重点高耗电企业开展清洁电力直供示范。加快推进绿色能源产业发展，大力发展氢能源及燃料电池产业，依托优势企业推动氢能产业研发中心建设，完善加氢站及氢能配套设施布局。

## 第三节 强化温室气体排放管控

深化温室气体与大气污染物协同控制，构建温室气体—污染物排放统计体系，制定协同控制技术路线图，推动绿色低碳转型和环境质量改善，努力实现碳排放和空气质量“双达”。

控制重点领域二氧化碳排放，聚焦工业和交通领域，深入推进二氧化碳排放控制。推进电子信息、医药健康等行业工艺技术水平提升，加大对二氧化碳减排重大项目和技术创新扶持力度，探索在油气行业开展碳捕集利用和封存技术研发。大力

发展低碳交通，制定营运车辆低碳比例，加大交通行业节能低碳技术开发与推广。

加强非二氧化碳温室气体管控，编制高新区温室气体排放清单，明确非二氧化碳温室气体管控发力方向和重点任务。开展甲烷控制行动，实施甲烷温室气体减排示范工程，加强污水处理厂甲烷排放控制和回收利用。控制工业生产过程含氟气体排放，强化企业碳排放管理，建立企业温室气体排放信息披露制度。

## **第二章 倡导绿色生产生活方式**

坚持绿色发展理念，以重点区域、重点领域为抓手推动经济绿色低碳发展，培育绿色生活新风尚，促进经济社会发展全面绿色转型。

### **第一节 推动产业功能区绿色循环发展**

以医药健康、电子信息、绿色能源等行业为重点，研究制定生态设计指引，推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，强化原材料、能源、水资源等循环利用，推进工业废气、废水、固体废物的综合治理和回收利用。实施“一园一策”“一行一策”，全面提升产业功能区绿色发展质量和治理水平。积极打造绿色标杆企业，推动一批行业达到世界先进水平。积极创建绿岛工业园区、循环化改造示范试点园区。

### **第二节 提升绿色出行水平**

强化公交优先战略，进一步优化调整公交线路，加强公交地铁接驳，提高公共交通出行便利性，加快推进“轨道+公交+

慢行”三网融合发展，提高绿色出行比例，公交 300 米站点覆盖率达到 98%以上，绿色交通分担率达 75%。推进建立分区域、分时段、分标准的差别化停车收费机制。合理确定互联网租赁自行车投放规模和停放区域，强化运营管理。持续加大节能和新能源车辆推广应用力度，加快布置新能源充电桩和交换电站，推进居民小区智能充电试点，力争实现市政环卫车、渣土车、混凝土车、公交、网约车等全面新能源化。

### 第三节 引领简约适度绿色低碳生活风尚

开展绿色建筑创建行动，推行绿色施工，积极稳妥发展装配式建筑，推动装配化装修，推广绿色建材，开展被动式超低能耗建筑试点示范，绿色建筑占新建民用建筑比重达到 80%。鼓励公共建筑开展节能改造、加强节能管理。引导推行全民绿色消费，在公共场所积极推广可循环易回收可降解一次性用具，大力开展“生态公益众筹”，探索以公众积分兑换商品和服务的奖励机制，构建绿色低碳生活圈。持续扩大绿色产品和服务有效供给，支持企业生产环保、循环低碳、再生有机等绿色产品，完善绿色产品市场准入和追溯制度，完善政府绿色采购制度，力争实现绿色采购比例达到 100%。

### 第三章 持续推进环境污染整治

突出精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，补齐环境基础设施短板，协同推进生态环境高水平保护与经济高质量发展，稳步提升人民对优美生活环境的感知度和满意度。

#### 第一节 多方协同持续改善空气质量

坚持科学治气理念，以 PM<sub>2.5</sub> 和 O<sub>3</sub> 协同治理为主线，着力推进 NO<sub>x</sub>、VOCs 等污染物协同减排。大力实施大气污染源分类防控，强化工业源、移动源、扬尘源、餐饮油烟和其他面源污染治理。深化涉 VOCs 工业园和企业集群整治。创新餐饮油烟科技治理模式，建立餐饮油烟治理长效智慧监管机制。夯实重污染天气应急管控机制，推动区域联防联控。持续改善全域空气质量，努力实现“蓝天常见、雪山常现”。

#### 第二节 三水统筹稳步提升水生态环境质量

坚持“三水统筹”系统思维，以锦江、清水河、摸底河为重点，系统推进水环境治理、水资源管理、水生态修复，稳步提升水生态环境质量。深化水污染综合治理，完善污水收集、处理体系，加强入河排污口综合整治，推动工业企业治污减排，新增污水处理能力 38 万吨/日，新建排水管网不少于 26 千米。优化水资源管理利用，全面推进海绵城市建设，开展已建成区海绵化改造和新建成区海绵城市建设全覆盖行动，构建串联流域、城区、社区、设施各层级的海绵城市生态基底，大力推进再生水利用，实现再生水利用率达到 40%。推进宜居水岸建设，

加快沱江河（南北大道—老成灌路）两岸整治提升、宜居水岸景观提升、南区防洪排涝暨大运会防汛保障攻坚、西区防洪暨水环境综合整治等岸线建设工程。

### **第三节 系统防控有效保障土壤环境安全**

坚持“预防为主、保护优先、分类管理、风险管控”理念，深入推进土壤污染隐患排查，有序开展土壤污染风险防范和治理修复，确保“土地净美、安全可控”。实施土壤环境控源治污，加强重点行业企业污染源控制，加强工业园区土壤污染风险防范，系统实施土壤污染源头防控。强化土壤环境风险防范，加强未利用地块保护和风险管控，大力提升土壤环境监管水平，严控新增土壤环境污染，全力保障区域环境安全。

### **第四节 四管齐下努力营造静谧人居环境**

加强建筑施工噪声防治，强化地铁施工、市政道排工地、新川片区、大源片区、西区“5+2”片区等重点区域夜间施工管理。加强社会生活噪声防治，探索建立小区居民自治管理噪声试点，鼓励创建安静小区，严格管理公共场所噪声。加强交通噪声防治，科学划定禁鸣区域，在噪声敏感区域逐步配套建设隔声屏障。加强工业噪声防治，以东林片区、展望片区和产城融合生活配套区为重点，提升改造高噪低效企业，实现敏感区内工业企业噪声排放全面达标。

### **第五节 无废示范全力管控环境风险**

完善科学化、精准化、信息化的环境健康风险管控体系，打造“无废城市”示范区。优化生活垃圾处置利用，加快实行全区生活垃圾“定时定点”精准分类投放，实现每个街道建成1个

小型静脉家园，生活垃圾分类收集覆盖率达 100%。完善固体废物全链条管理体系，推进工业固废收集处置，以天府生命科技园为重点，推行小微企业危废收集平台建设。强化危险废物风险管理，形成覆盖全区的社会源危险废物收运体系。探索培育第三方环境风险评估市场，壮大环境风险评估市场主体。

## 第九篇 全面统筹城市发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化

顺应城市现代化治理趋势，聚焦城市治理短板，着力构建和完善适应新时代要求的智慧治理体系、社会基层治理体系、城市安全体系、社会法治信用体系，完善共建共治共享的社会治理制度，打造科学化、精细化、智能化的高新“数治”新范式，努力建设更加智慧、更加精细、更加安全、更加法治的城市。

### 第一章 加快推动数字赋能城市治理

以数据驱动为核心，以政府数字化转型和产业智能升级为强大动能引擎，进一步优化资源配置，综合运用新一代信息技术，构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的智慧治理体系。到 2025 年，打造一批全国领先的品牌应用，形成以城市大脑为核心的城市治理服务新体系，构建国家大数据西部重要交换节点。

#### 第一节 强化新型基础设施建设

加快布局 5G 专网基础设施，打造 5G 双千兆宽带产业社区，全面实现 5G 网络商业化，5G 用户渗透率达到 100%。加快全域 IPv6 基础设施升级改造，全面提升 IPv6 用户普及率和网络接入覆盖率。加快建设算力基础设施，把握好全国一体化算力网络国家枢纽节点建设机遇，构建自主可控的安全防护体系，大力引进国家/行业级大数据中心。完善基础物联网建设，持续推动全域物联网迭代升级，积极探索公共基础设施的物联化。

## 第二节 优化智慧治理中枢平台

加快推进以城市大脑为治理中枢的新型智慧城市治理体系建设，融合应用数字孪生、大数据、人工智能等技术，推动城市治理现代化。全面推进高新政务服务“一网通办”改革，有力支撑公共服务更加便捷、社会治理更加精准、产业发展更加多元。积极推进街道、产业功能区智慧治理分中心建设，大力构建多级联动的智慧治理体系。聚焦数据赋能城市治理，加快探索数据要素流通交易机制，加速构建数据融、通、管、用的新场景。大力推进物联网平台、城市信息模型平台、区块链平台等共性能力平台建设，形成高新区智慧城市建设的核心支撑。

## 第三节 深化智慧治理服务应用

全面提升民生服务领域智慧化水平，推动智慧医疗、智慧教育、智慧养老等领域服务新模式快速发展，更好满足多层次多样化服务需求。依托“守信通”平台，进一步拓展政务审批、行业监管、民生服务三大领域的信用服务场景，完善行政审批事前、事中、事后全流程监管闭环。加快推进智慧园区、智慧楼宇、智慧产业社区全国示范工程建设，打造中西部地区智慧城市产业落户栖息地。

## 第二章 创新和完善基层治理

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的基层治理体系，聚焦幸福美好公园社区推动基层治理现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社区治理共同体，打造全国社会治理现代化标杆区。

## 第一节 提升社区治理服务水平

完善以“一核五柱”为基本内容的社区发展治理体系，持续构建“一核三治，共建共治共享”的社区发展治理格局。坚持分区施策、分类治理，推动高新西区社区街区化整合和产业社区治理升级，高新南区楼宇社区营造和城市社区治理提升，积极开展“美丽街区”建设，强化街面环境秩序精细化管理。推动天府市民云高新服务平台和智慧小区建设，深化社区管理服务信息化建设。围绕“15分钟—10分钟—5分钟”步行半径，持续推动“天府之家”社区综合体、社区党群服务中心、小区党群服务站三级服务阵地建设，新建社区综合体44个，实现服务载体亲民化、便民化、智能化。

## 第二节 提升基层社会治理水平

健全“党建引领、双线融合”的基层社会治理机制，探索推进街道“四个一”改革，推动治理重心下移和效能提升。加强以社区“两委一站”人员为主体的社区工作者队伍建设，健全社会工作服务体系，助推社区专职社工岗位开发。促进社会组织孵化培育，形成社会组织服务支持体系和综合监管体系。深化社区议事协商机制，支持规范成立社区自治组织和小区自治组织，畅通城乡居民、群团组织、社会组织、市场主体等参与社区治理的渠道。积极推进市域社会治理现代化试点工作，深化平安高新建设。

## 第三章 全面加强城市经济安全

健全对外开放安全保障体系，提升运用规则的能力水平，

实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。

### **第一节 强化产业链供应链安全保障**

加快补齐产业链发展短板，探索开展产业基础再造工程，聚焦电子信息、医药健康等产业链上下游薄弱环节，统筹人才培养、知识产权布局、标准制定、产业链衔接等多个维度，集中全区优势力量，开展关键基础技术和产品的工程化攻关，提升产业发展整体技术水平。持续锻造产业发展长板，加快推动电子信息等产业高端化、智能化、绿色化转型升级，推进新一代信息技术与医药健康等产业深度融合，打造新兴产业链，聚焦产业优势领域深耕细作，培育打造智慧化、数字化产业集群。深入落实企业成长政策支撑，落实各项惠企稳企政策，围绕主导产业细分领域培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业。优化供应链风险防范体系，完善供应链安全风险预警监测体系和风险防控体系，提高动态监测和实时预警能力，增强应对重大冲击能力。

### **第二节 防范系统性金融风险**

深化房地产市场风险管控，发挥市场机制在土地和住房供给实现多元化匹配的主体作用，同时强化政策性住房保障功能。加快推进财税改革，严防土地财政风险，构建稳定、跨周期的财税收入结构。强化影子银行监管，践行全面监管或监管全覆盖，强化表内业务与表外业务、管理中介与信用中介、投资范围与限制范围等领域监管。

## 第四章 全面保障人民生命安全

统筹传统安全与非传统安全，将安全发展贯穿城市发展各领域和全过程，全面提升城市运行的功能韧性、过程韧性、系统韧性，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系，努力实现城市安全治理体系与治理能力现代化。

### 第一节 维护社会公共安全

打造点线面均衡布局、网上网下交汇融合、人防物防技防结合、打防管控一体化的社会治安防控新格局，提高动态环境下社会治安整体防控能力。健全重大公共安全事件和群体性事件的预警排查和应急处置机制。落实防火、防爆和反恐防范措施，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。实施食品安全阳光工程，健全全链条可追溯监管体系，全面提高食品安全保障能力。实施药械安全阳光工程，完善零售和使用环节药品质量管理体系，提高药械监管智能化和精细化水平。加强安全生产标准化建设，持续推进安全生产专项整治三年行动，强化分级分类监管执法，全面排查和坚决治理危险化学品、城乡消防、交通运输、城市建设、特种设备等重点行业领域及商场、旅游景点等人员密集场所重大安全隐患。

### 第二节 提升城市应急防控能力

完善安全隐患排查和风险分级管控治理机制，构建应急预案体系，优化预案演练、评估、备案审查和更新制度。建设智慧应急平台，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力，强化突发事件协同应对处置效能，新建、改造

地震预警系统,实现地震预警系统覆盖高新区 80%学校、社区,危险化学品生产储存运输监测监控率不低于 95%。实施应急救援能力提升工程,完善应急救援保障体系,实现消防救援 5 分钟全覆盖。优化各类应急物资储备,加强应急避难场所建设,实现人均避难面积不低于 2 平方米,努力提高居民家庭消防器材普及率。完善重大疫情应急防控机制,加强卫生应急装备标准化建设,预留重大疫情急救医院建设用地,健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治体系。加强自然灾害、事故灾难、公共卫生等领域全民安全教育和应急技能培训工作,推进高新区安全文化基地建设,提升公众自救互救能力。

## **第五章 提升社会法治信用水平**

坚持依法治区、依法执政、依法行政,深化法治高新、法治政府、法治社会一体建设,为建设世界一流高科技园区提供有力法治保障。

### **第一节 深入推进依法行政**

强化法治理念和法治思维,围绕决策、执行、监督等各个环节,大力加强制度建设,提高法治化水平。完善重大行政决策程序制度,健全依法决策机制。健全重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估制度。推进综合行政执法改革,全面推广综合行政执法智慧服务平台,建立街道综合执法队伍。

### **第二节 健全法律实施监督机制**

强化外部监督,加强人大监督、民主监督、行政监督等各类监督制度建设,增强监督合力和实效。强化内部流程控制,

完善层级监督和专门监督，建立常态化监督制度。强化审计监督，依法继续做好审计常态化“经济体检”工作，落实领导干部自然资源资产离任（任中）审计制度，拓展审计监督广度和深度，充分发挥审计监督作用。贯彻实施纠错问责机制。

### **第三节 加强民生领域法律服务供给**

建设成都高新商事调解中心，强化“互联网+公共法律服务”应用，提升法律服务便利化水平。打造西部法律服务硅谷，推进基层依法治理体系探索创新，推动公共法律服务体系与法律服务产业体系融合建设、共同发展，建设全国公共法律服务的新样板。构建法治文化品牌推进机制，营造良好法治文化氛围。

### **第四节 创建国家信用经济试验区**

不断完善社会公共信用信息服务平台，健全信用信息采集归集、管理评估等制度。拓展与社会企业的合作渠道，加强与银行征信机构、第三方信用评价机构合作。积极探索“信用+监管”模式，制定诚信经营“红黑名单”，实施差异化重点监管，促进市场主体诚信自律。充分发挥社会组织作用，构建信用奖惩多方参与、社会共治、诚信自律的运行机制。

## 第十篇 保障措施

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高践行新发展理念、推动高质量发展的能力和水平，为深度融入新发展格局、全面推进现代化建设提供坚强保障。

### 第一章 坚持和加强党的全面领导

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做好“两个维护”，推动党中央各项决策部署落地落实。完善党工委制定经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，优化经济治理方式。把党的领导贯穿于“十四五”规划实施全过程，完善监督体系，大力激发领导干部、市场主体等干事创业的积极性，营造风清气正的良好政治生态。

### 第二章 健全规划体系

践行“多规合一”理念，构建以发展规划为统领，以空间规划为基础，以产业功能区规划和重点领域专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强发展规划对空间规划、产业功能区规划、重点领域专项规划等各类规划的指导，与国家、省、市相关规划紧密衔接，加快编制实施产业功能区规划、重点领域专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，确保“十四五”规划切切实实成

为城市发展建设实施路线图。

### **第三章 强化重点项目支撑**

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕创新驱动、产业发展、社会民生、基础设施、绿色低碳等经济社会发展重点领域和薄弱环节，包装策划并组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。强化年度重大项目计划与发展规划衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。加强要素保障，强化对重大项目的政策支持和资源要素保障。加强重大项目管理，完善重大项目推进机制，形成策划一批、储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的滚动工作机制。健全政府投资管理制度，强化项目监管，完善后评价制度。

### **第四章 完善规划实施机制**

完善规划推进机制，按年度分解“十四五”主要目标，完善定期调度机制。优化评估考核机制，动态修订完善成都高新区“十四五”发展规划系列成果，提高规划执行力和落实力。构建多元参与机制，坚持开门纳谏，加强规划宣传引导，营造全域参与、全域关注、全域支持的浓厚氛围。

## 第十一篇 环境影响

本规划按照《成都市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》总体要求，立足成都高新区未来五年经济社会发展需求进行编制，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为总体导向，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，基本可以实现经济社会与环境的协调发展。

### 第一章 规划实施的环境影响分析

规划协调性分析。成都高新区“十四五”规划在战略定位、发展目标上与上位国家、省、市“十四五”发展规划较为一致，与土地利用、城市建设及产业发展规划协调性较好。在发展规划控制方面，用地指标基本与省、市两级土地利用规划符合。GDP 增速高于成都市平均水平，部分经济发展目标高于成渝地区双城经济圈建设规划纲要、成都市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要等相关规划要求，体现了成都高新区作为成都市高新技术产业主要承载地以及商业、文化、对外开放等交流活动的主要区域，为更加彰显发展极核和“主干”作用提供重要支撑。在资源集约利用方面，成都高新区“十四五”发展规划提出了推进工业废气、废水、固体废物的综合治理和回收利用，力争实现产业用地地均产值、单位地区生产总值达到国家先进水平，符合成都市“十四五”重点产业发展、公园城市建设发展、生态环境保护等专项规划

要求。在生态环境保护方面，规划基本落实了大气、土壤、固废和噪声污染防治行动计划任务措施，生活垃圾分类收集覆盖率等重要约束性指标，与大部分相关专项规划协调性较好。

规划实施的环境资源制约因素分析。“十四五”时期，成都高新区将加快打造成渝地区双城经济圈重要增长引擎、引领中西部的创新驱动发展示范区、全国践行新发展理念的高质量发展先行区，建设世界一流高科技园区，聚力建设现代化城市新中心，按照地区生产总值实现 3500 亿元、力争达到 4000 亿元的经济发展目标，常住人口年均增长 5% 的发展趋势，人口和经济规模将逼近城市空间承载上限，生态环境治理持续改善压力较大。具体来看，水质稳步提升压力较大，洗瓦堰、三吏堰、高攀河和拦河堰等部分河道上游来水水质较差，区域水资源缺乏，生产用水和环境生态用水矛盾突出，河道生态用水不足；土壤风险管控压力较大，工业企业的污染防治工作需要进一步加强；“双碳”工作的持续开展、经济活动的不断增加，将进一步加大空气质量达标压力。

规划实施可能造成的不良环境影响及规划的资源承载力评估。在能源承载方面，通过相关能源基础设施建设、能源保障能力提升、消费结构优化、重点领域节能、消费总量控制等举措，能源供给能够满足成都高新区能源总体需求。在土地资源承载方面，结合区域土地资源开发适宜度评估结果，成都高新区现有土地资源基本能够满足规划建设用地需求，规划用地规模在土地可承载范围内；但同时该区域也属于成都市中心城区，土地资源非常宝贵，开发过程必须严格控制开发强度，集

约用地。在水资源承载方面，成都高新区供水由城市统一供水，总供水规模达到 63.7 万立方米/日，即为 2.3 亿立方米/年，且“十四区”时期将加强再生水利用，因此水资源配置量能够满足经济社会发展需要。在水环境承载方面，成都高新区相关部门应持续加大区域水污染物的消减力度，强化现有重点产业水污染治理，加快开展中水回用，加强污染物减排工作力度。

## 第二章 减轻环境影响的应对措施

资源集约利用优化。制定化石燃料消耗压减行动方案，针对工业、建筑、交通运输、公共机构、软件和信息服务业等重点领域制定化石燃料替代计划。开展绿色建筑全过程管理，土地出让阶段明确绿色建筑执行等级要求并纳入履约监管，施工阶段将涉及绿色建筑相关内容的变更纳入重大设计变更，竣工验收阶段落实建筑节能和绿色建筑专项验收要求，对建成后绿色建筑定期开展运行评估。制定绿色交通出行激励政策，推动绿色交通智能化改造，大力运用交通智慧管理系统，提高城市交通智慧化感知、分析、研判、指挥、调度能力。

生态环境保护优化。完善生态空间分区管控政策体系，强化生态环境分区管控在环评、排污许可、生态、水、大气、土壤、固体废物等环境管理中的应用；探索生态空间监测制度体系，构建基于生态环境空间管控分区的天地一体化生态环境监测监管评估体系。增强环境污染治理力度，严格实施园区污水“一企一管”管理模式，制定土壤环境质量监测方案，开展环境监管专项执法。

发挥环保审批作用。根据《环境影响评价法》、《节约能源法》等规定，对应该评估审查而未通过环境影响评价审查、节能评估审查的固定资产投资项 目，一律不得开工建设。加大环境影响评价信息公开力度，加强环境影响评价监督管理、规范环评行为，强化审批责任制，保障环境影响评价制度有效执行。

### **第三章 环境影响评价结论**

公众参与。本次规划在成都高新区网站开展了公众意见征集，征求了市区环境保护主管部门意见建议，对环境影响评价范围内可能受影响的街道、企事业单位及政府部门等进行了走访座谈，从调查结果来看，本次规划得到了被调查对象的一致认可和支持，对规划实施建设无反对意见。

总体结论。通过加强组织领导、部门协同联动、完善体制机制和各项保障措施，“十四五”时期，成都高新区能够完成国家、省、市下达的环境保护相关的总量控制目标，最大程度降低经济社会发展对环境的不利影响，有效控制经济社会活动的污染排放规模，符合相关环境保护法规的要求，能够实现经济社会与环境的协调发展。

## 附件一：成都高新区幸福美好生活十大工程

序号	工程名称	实施目的	重点内容
1	居民收入水平提升工程	推动实现居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，持续有效扩大中等收入群体，加快推进共同富裕。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 推进就业质量提升，扩大岗位供给、完善培训体系、强化就业帮扶、加强权益保护，提高工资性收入。</li> <li>➤ 促进创新创业，加大企业培育、激发自主创业、降低经营成本、保障经济权益，增加经营净收入。</li> <li>➤ 加大开源清障力度，做好农民财产增收、房屋租赁增收、知识价值创收、财富管理增值、居民财产安全，增加居民财产净收入。</li> <li>➤ 强化再分配机制，加大兜底保障、社会保障、公服惠民等力度，优化调节收入分配差距。</li> </ul>
2	高品质公共服务倍增工程	加强基本公共服务制度建设，完善与成都高新区定位相匹配的人口服务体系，不断提升教育、医疗、文旅、体育等公共服务品质和效率，努力实现高品质公共服务制度化、均衡化、优质化、普惠化、便利化，实现基本公共服务供给水平处于全市、全省领先水平。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 增加学位供给，全面实施素质教育，创建一流的教育生态系统、一流的教师队伍、一流的教育治理能力、一流的资源保障体系。</li> <li>➤ 多层次医疗卫生供给体系更加健全，医疗服务能力和质量显著提升；全方位公共卫生服务体系更加完善，疾病预防控制和重大疫情防控救治能力显著增强；多元化健康服务管理体系创新发展，全人群全方位全周期管理服务水平显著提升。</li> <li>➤ 全力推动公共文化服务标准化、均等化、数字化、社会化发展，聚集一批文化名人，建成一批文旅消费新场景，创作一批文化艺术精品，推出一批文化旅游品牌活动，高新文化软实力不断提升。</li> <li>➤ 实施健身场地设施建设、品牌赛事引进培育、全民健身活动拓展、青少年体质提升行动、休闲运动产业发展“五大行动”。</li> </ul>
3	生活成本竞争力提升工程	建立商品市场多元供给体系，保持消费市场价格平稳，打造便捷易获社区消费场景，保障居民生活消费品质。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 实施舒心居住计划。促进住房消费健康发展，多渠道保障住有所居，持续提升居住品质。</li> <li>➤ 实施舒服社区计划。场景化营造社区空间，系统性发展社区商业，分类型打造主题社区。</li> <li>➤ 实施舒畅消费计划。推动消费场景营造，推动数字赋能，推动品质消费升级。</li> <li>➤ 实施舒美品质计划。扩大高新区质量品牌影响力，维护公平公正的市场秩序，打造一流的国际化营商环境。</li> </ul>
4	城市通勤效率提升工程	促进职住平衡，实现交通设施智能便捷、出行选择丰富多元、交通管理规范有序、通勤生活深度融合。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 推进城市空间布局优化，促进职住平衡。</li> <li>➤ 完善城市动态交通和静态交通资源，推进新型城市基础设施建设。</li> <li>➤ 强化公共交通资源供给，“十四五”末绿色交通分担率达到75%，公共交通占机动化出行率达65%。</li> <li>➤ 针对交通拥堵问题系统分析、综合施策，实施交通治理优化行动。</li> <li>➤ 协助营造通勤场景，利用“回家的路”解决80%的日常生活和社交需求。</li> <li>➤ 实施绿色交通、错峰到岗等交通引导行动。</li> </ul>

序号	工程名称	实施目的	重点内容
5	城市更新和老旧小区改造提升工程	系统梳理解决城市发展中的问题，推动建设与治理同步，注重城市品质综合提升，确保城市可持续发展。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 推进老旧片区有机更新、分类改造，提升治理水平。</li> <li>➤ 老旧片区功能品质全面提升，实现等基本公共服务设施全覆盖，基础设施更加完善，产业业态转型升级，环境品质持续改善，安全隐患彻底消除，全面呈现有公园城市新场景。</li> <li>➤ 老旧小区改造全面完成，符合增设条件的老旧小区电梯应装尽装。老旧社区发展治理体系更加健全，社会参与活力充分激发，居民生活环境有效改善，社区服务水平全面提升。</li> </ul>
6	生态惠民示范工程	生态环境质量总体优良并稳定提升，山水呼应、绿道蓝网、天清气朗的生态共享现代化智慧宜居之城基本形成（空气质量优良天数比例达到80%以上，PM2.5浓度小于38 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ；打造30公里“天府蓝网”；建成天府绿道500公里）。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 以降碳为总抓手，实施大气污染源分类防控，推进结构调整，开展“高新蓝天”提升行动。</li> <li>➤ 坚持“三水统筹”，实施“六水攻坚”，以河长制为抓手，开展“高新蓝网”建设行动。</li> <li>➤ 深入推进土壤污染隐患排查、风险防范和治理修复，开展“高新净土”巩固行动。</li> <li>➤ 建公园、建绿道、提风貌、开展“绿润高新”提升行动，塑造“人城境业”和谐统一的大美公园城市形态。</li> <li>➤ 强化噪声源头管控，开展分类治理，提升监管能力，开展“宁静高新”降噪行动。</li> </ul>
7	稳定公平可及营商环境建设工程	以企业和群众获得感为基本评价标尺，围绕环境预期更稳定、市场竞争更公平、政府服务更可及，精准施策、靶向发力、改革突破，全力打造营商环境先行标杆。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 优化市场化营商环境。进一步放宽市场准入，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，持续扩面主导产业机会清单和智慧城市机会清单，扩大中小微企业信贷供给和政府采购比例。</li> <li>➤ 优化法治化营商环境。高水平法律服务护航中小企业发展，健全知识产权保护制度，完善新型监管体系。</li> <li>➤ 优化便利化营商环境。提升政务服务水平、统一企业服务数据，实现惠企政策“免申即享”，加快打造设施一流、智慧亲民、功能完善、环境温馨的政务服务中心和工程建设“一站式”服务中心，健全接诉即办和督办问责机制。</li> <li>➤ 优化国际化营商环境。健全外商投资准入、扩大国际合作，争取人民银行开展本外币一体化结算账户体系试点。</li> </ul>
8	青年创新创业就业筑梦工程	集聚青年人才，健全青年服务体系，为青年提供发展平台，使其更加充分的融入城市，提升产出效能，实现青年“创新有平台，创业有底气，就业有机会，情感有归属”。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 通过搭建高能级创新平台，强化科技成果转移转化平台，升级创新活动平台载体等方式加强青年创业载体供给。</li> <li>➤ 为青年创业提供金融支持，强化青年就业创业政策支撑，拓宽青年就业渠道。</li> <li>➤ 加强促进青年能力提升，完善青年就业服务，加强青年安居保障。</li> <li>➤ 积极搭建青年交流平台，塑造青春活力城市形象，促进青年融入城市。</li> </ul>
9	智慧韧性安全城市建设工程	对应急管理风险监测手段技术革新，做到风险可知，可测，可控，推动落实“统一指挥、专长兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 统筹建设成都高新区智慧应急平台，建设“智慧消防”，“地震监测”和“安全生产自动监测系统”等项目。</li> </ul>

序号	工程名称	实施目的	重点内容
10	全龄友好包容社会营建工程	精准把握“一老一小”和特殊群体的多层次需求，提升公共服务产品水准，强化柔性关照和人文关怀，形成孩子开心成长、老人舒心长寿、特殊人群暖心有尊严、市民共享友善和美的全龄友好包容社会氛围。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 建设儿童友好型城市，保障儿童合法权益和安全，为儿童提供更好的居住环境和社会自然环境。</li> <li>➤ 完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动养老服务增量提质增效。</li> <li>➤ 完善助残服务机制，形成规范化、标准化的助残服务体系和多层次残疾人就业体系。</li> <li>➤ 密实民生兜底保障安全网，初步形成慈善事业发展生态环境，形成纵向到底、横向到边的基层社会服务网络。</li> </ul>

## 附件二：名词解释

**1.世界一流科技园区联盟：**世界一流科技园区联盟由法国索菲亚—安蒂波利斯科技园、西班牙巴塞罗那创新产业园、荷兰阿姆斯特丹科技园等 13 个外方园区，以及上海张江高新区、深圳高新区、武汉东湖高新区等 9 个中方园区组成。联盟成员探索园区间的新型交流合作机制，拓展合作领域与合作渠道，构筑开放式创新合作的国际典范；支持联盟各成员及园区内企业、投资机构、科技服务机构等多元主体在创新、资本、人才、产业等领域开展务实合作，实现资源共享；探讨联盟成员间的合作模式。

**2.两区一城：**“两区”即四川天府新区、成都东部新区，“一城”即西部（成都）科学城。

**3.15 分钟生活服务圈：**基本公共服务 15 分钟步行和骑行可达区域。

**4.RCEP：Regional Comprehensive Economic Partnership，**即《区域全面经济伙伴关系协定》，2012 年由东盟发起，历时八年，由包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 方成员制定的协定。

**5.具有世界影响力的细分产业领域数：**新型显示、医药健康专业外包服务、创意产业（移动游戏）等至少三个细分产业领域在全球产业版图中占有一席之地。其中，新型显示产业全球市场占有率达到 15%；医药健康专业外包服务体系完整度超过 75%（药物 85%、器械 75%）；移动游戏全球市场占有率

达到 8%；三大细分产业领域头部企业各 3 家以上。

**6.高层次“四派”创业人才：**符合“四派人才”（蓉归派、学院派、创客派、海归派）标准，具备硕士及以上学历且在成都高新区创业。

**7.每万人口高价值发明专利拥有量：**指每万人口居民拥有的经国家知识产权局授权，维持有效状态满十年，或在海外有同族专利权、有许可他人实施收益、实施质押融资、获得国家科学技术奖、中国专利奖的发明专利件数。

**8.“双五”企业：**指研发投入达到 5%且营收超过 5 亿元企业的企业。

**9.芯、屏、端、网：**分别指集成电路、新型显示、智能终端、信息网络。

**10.PI—IP—IPO：**PI 即首席科学家，IP 即知识产权，IPO 即首次公开募股。

**11.BT+IT：**指医药健康产业和电子信息产业。

**12.都市林盘：**指按照公园城市的理念，构建宜人公共空间，以低密低强的城市形态加以控制，借助公园和水势形成景观环抱的低洼产业绿岛谷地，并结合川西林盘建筑特色和新中式的建筑风格，打造的具有国际范儿的成都味的林盘。

**13.一核四区：**“一核”即成都科学城，“四区”即新经济活力区、生命科学创新区、成都未来科技城和新一代信息技术创新基地。

**14.基层卫生“强基工程”：**指通过定向培养、岗位培训等方式，提升基层卫生队伍服务能力。

**15.“1+N”社区卫生服务体系：**以社区卫生服务中心为载体，在保障社区基本医疗和基本公共卫生服务的基础上，坚持“政府主导，多元参与”原则，建立社区卫生服务机构加健康超市、口腔、眼健康、中医保健、运动康复等便民医疗健康服务项目的“1+N”社区卫生服务体系。

**16.儿童卓越发展计划：**以“华西妇儿联盟”项目为载体，将儿科诊疗服务端口前移，提供儿童健康管理、儿童保健及儿童康复等大健康管理服务，全面地促进儿童卓越成长。

**17.铁像文旅环：**串联瞪羚谷、铁像寺、大源中央公园、骑龙公园等重要产业节点、文旅节点、公共服务节点，为沿线大量高品质居住区提供公共空间纽带。

**18.新川科技环：**串联新川创新科技园，构建高新区创新人才示范区，加快推进新川之心公园二期工程建设，推动内部环线、空中廊道、绿地景观的打造，实现东西绿道全线贯通。

**19.开放活力环：**有机融入天府绿道体系，衔接锦江绿道、锦城绿道两条重要绿道，串联桂溪公园、江滩公园、芙蓉岛等重要绿地节点和大源商务区、天府软件园、菁蓉汇、中国—欧洲中心、会展中心等重要产业节点。

**20.西区“5+2”片区：**指成都高新区西区清水河南侧区域。

**21.无废城市：**是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

**22.小型静脉家园：**涵盖可回收物二次分拣、餐厨垃圾独立

处置、大件垃圾拆解、园林垃圾就地处置等设施，面积约 50 亩的垃圾分类处置中心。

**23.以电代油：**即指在铁路、城市轨道交通、汽车运输领域以电代油，提高交通电气化水平可减少石油消费，调整能源消费结构，促进交通行业能源高效利用，减少环境污染。

**24.三网融合：**指“轨道+公交+慢行”的绿色交通体系。

**25.照后减证：**“照后减证”出自 2018 年 1 月 17 日国务院常务会议要求，在前期已对 116 项审批事项开展“证照分离”改革试点并向全国各自贸试验区推广的基础上，由上海市进一步在浦东新区对商事制度、医疗、投资、建设工程、交通运输、商务、农业、质量技术监督、文化、旅游等 10 个领域 47 项审批事项进行改革试点，推行“照后减证”进一步降低企业的准入和经营门槛，同时要求政府进一步提高监管水平，注重事中事后的监管。

**26.三审合一：**指知识产权民事、刑事、行政案件统一集中审理的审判机制，其做法是将涉及知识产权的民事、刑事和行政案件全部集中到知识产权审判庭统一审理。

**27.三检合一：**刑事、民事、行政“三检合一”的检察一体化保护知识产权机制。

**28.双报制：**知识产权刑事案件双报制，即权利人在向公安机关报案时，可通过多个渠道向检察机关报送报案资料，公安机关与检察机关将分别发挥在案件侦破、侦查取证与证据体系搭建、法律适用方面的优势进行协作，形成保护合力。检察机关同时依法履行立案监督职责，对不涉及刑事犯罪的纠纷，进

行民事、行政维权引导。

**29.高新通：**“高新通”企业服务平台是成都高新区“1+7+N”企业服务体系核心。平台致力于解决中小企业在诉求反馈、政策兑现、融资寻觅、市场开拓、服务咨询等多方面需求，通过建立“诉求通”、“政策通”、“金融通”、“市场通”、“活动通”5大线上服务板块，集成各部门、街道、园区、楼宇及各行业协会、社会服务机构等单位企业服务资源，搭建精准、动态区域企业服务信息、资源实时对接平台，推动政府及社会各类服务多元化、便捷化、透明化，促进形成“服务一站集成、信息一体共享、业务一键协同、监督一网开展”的“互联网+”企业服务新模式。

**30.免申即享：**通过打通部门企业资格认定数据库，简化惠企政策申报流程，免除企业申报所需提交的工商、税务及大量业务单证等各类申报资料，变“企业自主申报”为“政府筛检送需”，实现“无需企业申报，符合条件即可直接拨付奖励资金”、企业“无操作、零成本、高效率”获取地方政策支持。

**31.五项制度改革：**推进以绩效为导向的财政预算制度改革、推进以效率为导向的国资经营评价制度改革、推进以产出为导向的土地资源配置制度改革、推进以利民为导向的基本公共服务清单管理和动态调整制度改革、推进以成长为导向的企业扶持激励制度改革。

**32. ABS：**英文“Asset Backed Securitization”的缩写，以项目所属的资产为支撑的证券化融资方式，即以项目所拥有的资产为基础，以项目资产可以带来的预期收益为保证，通过在资

本市场发行债券来募集资金的一种项目融资方式。

**33. CMBS：**英文“Commercial Mortgage Backed Securities”的缩写，指商业房地产抵押贷款支持证券，债权银行以原有的商业抵押贷款为资本，发行证券。

**34.“外大于内”的董事会结构：**董事会成员中不负责公司具体经营的专职外部董事数量大于内部董事数量。

**35.城市大脑：**以人工智能、大数据、物联网、区块链、数字孪生等新一代信息技术为基础，实现城市数据资源汇聚融合和运行态势全域感知。坚持数据协同、技术协同、业务协同，打造智慧城市治理中枢，统一接入城市事件，形成城市统一的事件受理和派发中心，服务城市交通治理、公共安全、应急管理、医疗卫生、环境保护等城市精细化管理场景，提升城市综合治理效能。

**36.一网统管：**以全域物联网、全区视频云、全能力 AI 平台、全生命周期数据体系为基础，搭建“区+街道/产业功能区+社区”三级联动、全覆盖、全天候、全过程的城市运行综合管理体系，提高城市智慧化、集成化、协同化、精细化治理能力。

**37.守信通：**是成都高新区信用创新应用品牌，以信用数据为牵引，建立贯穿政务全流程的新型信用监管机制，推动社会信用体系建设。

**38.一业一证：**即指优化行业准入业务流程，将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”。

**39.一核五柱：**一核即指“党建引领发展治理”核心支撑，整合引领社区发展治理路径的五条逻辑支柱；“五柱”分别是“整

体性治理、块区化整合、社会化参与、院落化自治、智能化支撑”。

**40.一核三治、共建共治共享：**即以党组织为核心，自治、法治、德治相结合，共同参与社会建设，共同参与社会治理，共同享有社会治理成果。

**41.街道“四个一”管理机制改革：**即一支队伍统管、一张网格统揽、一个平台统调、一套机制统筹管理机制改革。

**42.两委一站：**即社区党委、社区居委会和社区工作站。